

北京人才

4月25日
2019年第2期
(总第252期)

目 录

主办单位

北京人力资源服务行业协会

地 址

北京市东城区安外大街185号
(邮编100011)

电话 (传真)

64401186

网 址

www.unihr.cn

电子信箱

unihr@unihr.cn

【领导讲话】

习仲勋在新华社建社五十周年纪念会上的讲话 (3)

【政策法规】

京津冀人才一体化发展部际协调小组召开第四次会议 (4)

3000多个引才引智项目达成合作意向 (4)

人力资源服务业加快发展 118家人力资源机构共商机遇 (5)

通武廊人力资源服务业协同发展示范区成立 (5)

2018年我国留学总人数达66.21万人 (5)

人力机构参与脱贫将获“正面激励” (6)

【专家论坛】

推动就业与经济社会发展良性互动

访中国人事科学研究院院长余兴安研究员 (7)

千万别低估了中国经济 (8)

慧博观点——未来灵活用工将怎样影响我们的生活 (9)

慧博观点——新时代女性的职业发展之路 (10)

东方慧博总经理罗冬谈人力资源服务业发展 (11)

【新理论新情况新问题】

全球5G竞赛背后的政治角力 (13)

如何理解“百年未有之大变局” (13)

被美化的西方政党政治 (14)

欧盟领跑数字人才培养 (15)

5G发展进入冲刺阶段 (16)

【行业建设】

智汇大湾区 赋能新时代：人力资本的新使命

第一届中国人力资源服务业发展广州论坛顺利召开 (17)

2019亚太人力资源开发与服务博览会暨第十五届

中国人力资源服务业高峰论坛在深圳成功举办

北京协会领导带团参加大会并致开幕辞 (17)

协会第六届第四次理事会会议近日顺利召开 (19)

中国人力资源服务业40年大事记 (20)

守土一份责撑起一片天 (25)

怀柔人力社保局对接北京工商大学

组织毕业生走进怀柔科学城“看企业、学政策、寻岗位” (25)

东方慧博畅享2019人力资源管理创新趋势 (26)

北京市人力资源市场从业人员培训工作成效显著 (27)

昌平区四到位推进民营企业招聘月活动 (27)

怀柔再输送农村地区劳动力到东城“上班” (27)

春风送暖 就业送岗 西城区举办“春风行动”专场招聘会 (28)

怀柔“春风行动”在基层办两场专场招聘会 (28)

2019年“春风行动”昌平·尚义劳务对接专场招聘会顺利举办 (29)

厉行政令 服务军转 不忘初心写担当 (29)

怀柔人力社保局送800就业岗位对口帮扶四子王旗 (29)

昌平区与阿鲁科尔沁旗联合举办“春风行动”暨京蒙劳务对接招聘会 (30)

西城区多举措开展劳务扶贫开年工作显成效 (30)

“2019人才服务公益行公益性政策讲座咨询（通州区专场）活动”成功举办	(31)
怀柔区开展清理整顿人力资源市场秩序专项检查	(31)
昌平区与太仆寺旗携手举办劳务对接专场招聘会	(31)
第六届大中城市联合招聘高校毕业生春季招聘会“北京站”成功举办	(32)
西城区多举措提高流动人员档案管理服务水平	(32)
怀柔人力社保局对口帮扶科尔沁左翼后旗举办专场招聘会	(32)
增强消防安全意识从我做起	(33)
市人才服务中心举办“2019三城一区专场招聘会”	(33)
西城区召开2019年引进非北京生源毕业生工作会	(34)
42名驻昌高校应届毕业生赴民营企业取“创业经”	(34)
市流动人员人事档案公共服务管理信息系统建设工作组到昌平调研指导工作	(34)
市人才服务中心近期举办“北京市人力资源公共服务骨干人才培训班”	(35)
昌平区多渠道促进北京地区高校毕业生就业	(35)
中国就业促进会评选出“2018年中国就业十件大事及地方就业创新事件”	(35)
2019年京津冀区域（北京）人才交流洽谈会成功举办	(36)
昌平两镇联办“春风行动”专场招聘会送岗500个	(36)
四通人才工会组织纪念“三八”国际妇女节活动	(36)
昌平召开2019年业务指标分解和职业介绍系统操作培训会	(37)

【枢纽型社会组织建设】

2018年度协会购买社会组织服务项目结项工作顺利完	(38)
---------------------------------	------

【人力资源经理园地】

“2019北京地区最具影响力100位人力资源经理人”完成提名推荐阶段工作	(39)
--	------

【党的生活】

共建绿水青山 共享一片蓝天

记北京市人才服务中心流动人才党员 义务植树主题党日活动	(40)
阳光新锐科技中心党支部慰问社区两会安保志愿者	(40)
筑牢防线 牢记使命——市人才中心流动党员党总支	
组织流动党员支部书记、纪检委员参观“全面从严治党教育基地”	(41)
怀柔人力社保局“红马甲”志愿服务扮靓“一带一路”盛会	(41)

【以史为鉴】

都是朋友圈害的——论诸葛亮用人之失	(42)
少而精 用而信——刘备用人史话	(43)
法之不存 德将焉附——古代对官员的约束为何失效	(43)

【史海钩沉】

“五一口号”使人们感受到“雄鸡一唱天下白”的时刻很快就要到了	
“五一口号”何以“一呼而天下应”	(44)

【小资料】

书院与山长	(46)
吃亏是福	(46)
古代“博士”术业有专攻	(47)
八个民主党派的排序有何讲究	(47)

【会员介绍】

中瑞方胜金融服务外包（北京）有限公司介绍	(48)
----------------------------	------

主管单位

北京市人力资源和社会保障局

主办单位

北京人力资源服务行业协会

顾问

王通讯

编委主任

温沁山

编委委员

张宇泉	温沁山
孙力中	果强
肖茵	张博著
侯纯辉	郭皓
赵晓慧	苏永华
郭晨昇	高勇
孙大元	刘凤英
齐宝春	王治富
王云雷	胡海峰
邓志红	曹晓勇
高蕾	黄小平
张建国	郭盛
曾凡姬	王保光
朱殿智	李云峰
李贤威	吕威
耿进友	蒋廷探
钱建新	巩珊珊
王海	侯正宇
沈志敏	

主 编 张宇泉

责任编辑 康群

编 务 杨帆

发送对象：

市委社会工委领导
市人力社保局领导
市民政局领导

会员单位

相关人力资源协会

印刷日期：5月25日

印数：600份

承印单位

上东博雅（北京）图文设计有限公司

领导讲话

习仲勋在新华社建社五十周年纪念会上的讲话

对新华社的编辑业务工作，我提出几点希望，也就是几个字：真、短、快、活、强

■ 习仲勋（1981.11.10）

新华社的五十年，是从无到有，从小到大，艰苦奋斗，胜利发展的五十年。

新华社是党的重要宣传工具，是国家通讯社，是人民的喉舌。现在正在向现代化的世界性通讯社的方向迈进。

这五十年，在党中央领导下，新华社的工作是有很成绩的，新华社的全体同志都是努力工作的。新华社在世界通讯社当中享有很高的威信。

我代表中央书记处向新华社全体工作人员表示热烈的祝贺，向帮助新华社工作的所有外国专家表示深切的感谢。

我们的任何纪念活动，都不是为纪念而纪念。纪念某一个节日，总是为了总结历史经验，更好地前进。新华社有什么历史经验应该吸取，当前有什么重要问题需要解决？这些是要由你们去讨论的，我只提一点希望。

新华社在延安清凉山驻了十年，这十年是新华社初具规模，逐步成长的十年。清凉山的老同志现在还在新华社的可能不多了，但是清凉山时期那种艰苦奋斗的革命精神，即延安精神，应该继承下来，发扬光大。这对编辑、记者、技术人员和行政工作人员，都是同样重要的。

对新华社的编辑业务工作，我也提几点希望，也就是几个字：

一、真——真的对立面是假。新闻必须真实。延安时代就反对过“客里空”，这几年又反对“假大空”，假字排在第一，所以首先要反假。

二、短——短的对立面是长。新闻、通讯、文章都要短，长了没人看。延安时期，乔木同志就写了《短些，再短些！》的文章，最近又重新发表了。

三、快——快的对立面是慢。新闻报道的时间性很强，不快就成了旧闻了。你们现在技术装备比延安时代强多了，但是仍然有一些新闻实际上不新，变成旧闻了。这说明我们的工作还不适应新的形势。

四、活——要生动活泼，不要老一套，老框框，老面孔，那些没有人看。

五、强——要做到思想性强，政策性强，针对性强。一篇新闻报道，总要给人一点有益的东西，使人们看了受到教育，受到鼓舞，精神振奋，斗志昂扬，团结一致干四化。做不到这一点就是出废品。

总之，希望新华社越办越好。我相信一定能够越办越好。

本期要闻

★习仲勋在新华社建社五十周年纪念会上的讲话

★余兴安院长谈“推动就业与经济社会发展良性互动”

★全球 5G 竞赛背后的政治角力

★如何理解“百年未有之大变局”

★欧盟领跑数字人才培养

★第一届中国人力资源服务业发展广州论坛顺利召开

★北京协会领导带团参加第十五届深圳中国人力资源服务业高峰论坛

★协会六届四次理事会会议近日顺利召开

★2018 年度协会购买社会组织服务项目完成结项评审

★论诸葛亮用人之失

★古代对官员的约束为何失效

★“五一口号”何以“一呼而天下应”

★八个民主党派的排序有何讲究

（作者时任中共中央书记处书记）

(闻 坤)

人力资源服务业加快发展 118家人力资源机构共商机遇

“今年正好是中国人力资源服务业发展 40 周年，在这个特殊时期，我们规划、设置了 150 多个展台和展板，共吸引了来自全国各地的 118 家人力资源服务机构、产业园参展。”据主办方相关负责人介绍，包括万宝盛华、外企德科、上海外服、诺姆四达、智通等中外知名人力资源机构，龙岗、长春、成都、佛山、南京等人力资源产业园，北京数字认证、小爱科技、微知、上上签、安心科技、理才网等人力资源+互联网的科技创新公司，以及山西、福建、

已经举办了十四届的中国人力资源服务业高峰论坛同期举行，今年论坛以“共享机遇，共促发展，共创更加辉煌的四十年”为主题，吸引了250余家单位、500多人参加高峰论坛。论坛将从“势道术人”四个维度展开，22位行业领袖、专家和在一线实践的高管进行专题分享，呈现更多创新性的商业模式、革命性的技术应用；推动中国人力资源服务业加快发展。

协同发展示范区成立
通武廊人力资源服务业

市委组织部相关负责人介绍，三年来，三地签订涵盖各领域协议45个，通武廊教育发展共同体、通武廊区域性医联体、通武廊旅游合作联盟、通武廊区域警务合作指挥平台相继启动。2017年9月，京津冀三地人才工作领导小组联合印发《京津冀人才一体化发展规划（2017-2030年）》，将通武廊人才一体化发展示范区建设纳入《规划》，这也标志着通武廊人才一体化发展迈入新的阶段。

2018 年我国留学总人数达 66.21 万人

人员总数为 66.21 万人。从 1978 年到 2018 年底, 各类

出国留学人员累计达 585.71 万人，其中 365.14 万人在完成学业后选择回国发展，占已完成学业群体的 84.46%。

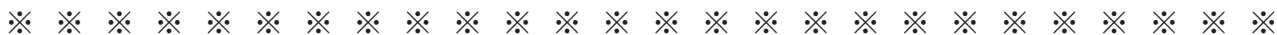
据教育部发布的数据显示,2018年度我国出国留学人员中国家公派3.02万人,单位公派3.56万人,自费留学59.63万人。2018年度各类留学回国人员总数为51.94万人。其中,国家公派2.53万人,单位公派2.65万人,自费留学46.76万人。2018年度与2017年度的统计数据相比较,出国留学人数增加5.37万人,增长8.83%;留学回国人数增加3.85万人,增长了8%。

近几年，出国留学人数持续增长，留学在国内已经成为一种常态化。个人能力无疑是留学价值最直接的体现之一。出国留学会接触不同的教育体制、文化和习俗，因此学生的语言能力、生活自主能力都能得到全方位提升。学生还可以利用校园平台建立国际视野、丰富人生经历，这些实际经历比书本上的理论知识更加重要。留学期间学生养成的学习习惯、思维模式以及沟通协作能力在职场中都能够得以运用。总的来说，留学的意义显现在个人能力强化和专业深耕上，毕业后无论回国还是在当地发展，这段

留学经历会使你拥有更高的起点和更强的综合竞争力。

这些年，出国留学可谓愈发普遍，随着经济社会的高速发展，很多工薪阶层的家长也能承担起留学费用，让自己的孩子出国留学。因此，也会产生很多家长和学生的盲目跟风。许多学生和家长不了解外国的大学，也不清楚中外教育方式的差异，更没有深入地思考自己为什么要留学、适不适合留学，以及留学后到底要做什么。最后混一张文凭，那么，这样的留学究竟意义何在？国内许多学生觉得出国留学能带来更好的工作机会，更好的发展平台。出于这样想法的家长把孩子送出国当然没错。但换个角度想，一份好的工作机会需要你有什么样的素质？工作中的批判性思维能看到事物的正反两方面，把控风险；开阔的眼界，不固守成规的工作态度；缜密的逻辑思维能力，环环相扣，一步步达成既定目标。每一名学生都要思考自己是否具备了这些能力。其实，当学生走在成长的岔路口时，无需限制自己的方向，也无需盲目跟随所谓趋势，而应是根据自己的兴趣取向、实际条件、生涯规划，理性选择适合自己的路。

(祖璐璐)



日前，人社部发布《关于进一步开展人力资源服务机构助力脱贫攻坚行动的通知》。《通知》明确，要进一步开展人力资源服务机构助力脱贫攻坚行动，加强贫困地区人力资源市场建设，发挥人力资源服务机构在助力脱贫攻坚、提高劳务组织化程度中的重要作用。

《通知》要求，各省区市及新疆生产建设兵团要将人力资源服务机构助力脱贫攻坚工作纳入各级人社部门综合考评体系，专题研究部署，定期推动落实。

人力资源服务机构 可参与“六项行动”

1. 人力资源服务机构劳务组织提升行动

依托东西部扶贫协作机制、对口支援机制，发挥人力资源服务机构等市场力量优势，针对贫困地区特别是“三区三州”等深度贫困地区努力扩大劳务输出规模，促进贫困劳动力转移就业，提升劳务协作的组织化程度和就业质量。

对人力资源服务机构等市场主体开展贫困劳动力有组织劳务输出的,可通过就业创业服务补助购买基本服务成果。

2. 人力资源服务机构精准对接行动

发挥人力资源服务机构的作用，进一步加强与贫困地区扶贫部门、贫困劳动力需求对接，加强人力资源市场供求信息监测，广泛搜集适合贫困劳动力的岗位信息，建立贫困劳动力就业需求数据库，为贫困劳动力提供精准对接服务。

鼓励人力资源服务机构深入贫困地区，实施定点服务和上门服务。

3. 人力资源服务机构专场招聘行动

发动各级人力资源服务产业园、人力资源服务机构召开扶贫专场招聘会，发动有招聘需求的用人单位提供招聘信息，针对贫困劳动力的不同需求，提供有针对性的个性化服务。

组织人力资源服务机构为贫困劳动者送政策、送信息，特别是要让贫困劳动者掌握获取就业创业政策和招聘岗位信息的渠道。

4. 人力资源服务机构创业指导行动

依托人力资源服务机构，促进创业带动就业，进一步组织知名专家、企业家、创投人士深入贫困地区，为开展电商、农产品加工、手工艺制作等项目提供创业指导、融资、跟踪扶持等服务。

5. 人力资源服务机构精准对接行动

积极依托人力资源服务机构开展贫困劳动力职业指导，组织人力资源服务机构联合技工院校、职业培训机构和企业面向贫困劳动力开展职业技能培训，推行项目制培训，针对有劳动能力、有就业意愿的贫困劳动力，采取定向等培训模式，增强培训内容与市场需求的匹配度，增强劳务组织化输出质量。

6. 贫困地区人力资源市场援助行动

按照实施区域协调发展战略和建立统一开放市场有关要求，聚焦贫困地区特别是“三区三州”等深度贫困地区人力资源市场建设，大力实施“西部和东北地区人力资源市场建设援助计划”，鼓励各省市区对省内贫困地区开展人力资源市场建设援助计划，开展对口交流合作，建立跨

将获「正面激励」
人力机构参与脱贫

(下转 39 页)

专家论坛

推动就业与经济社会发展良性互动

——访全国政协委员中国人事科学研究院院长余兴安研究员

认清就业形势 加强宏观调控

记者：政府工作报告中提出，首次将就业优先政策置于宏观政策层面，请谈谈您的看法。

余兴安：今年政府工作报告提出，首次将就业优先政策置于宏观政策层面，旨在强化各方面重视就业、支持就业的导向，意义十分重大。

就业是民生之本、财富之源。一个人实现就业，便获得了生存的资源，有了自立于社会的尊严。一个家庭中，有一位成员有相对稳定、质量较高的就业岗位，就有了生活的保障。就业的实质是劳动者与就业岗位的匹配，是劳动者进入生产领域、参与社会经济建设的体现。推动社会经济的发展，包含物力、资金、技术等因素，但最根本的是人力因素。我们常讲，稳增长就是为了保就业。反之，保住了就业也就稳住了经济增长，稳增长与保就业相辅相成，这也是将就业优先政策置于宏观政策层面的深意所在。

记者：当前在稳就业、促就业方面还存在哪些挑战？

余兴安：近年来，我国在促进就业方面取得了显著的成效。2018年全年城镇新增就业人数达到1361万人，同比增加了10万人。2018年末，全国就业人员77586万人，全国城镇登记失业率为3.8%，全国城镇调查失业率为4.9%；城镇失业人员再就业551万人，就业困难人员实现就业181万人。

当前，就业工作面临一些前所未有的新情况、新问题。

从经济发展角度来看，经济增速放缓对劳动力的吸纳会有一定影响，经济结构调整阵痛凸显，动能转换处于进行时。此外，国际环境复杂多变，带来诸多不确定性因素。

从供给方角度讲，劳动者平均受教育年限提高，基本素质和职业技能今非昔比，但劳动年龄人口数量下降、劳动参与率下降等问题已经显现，需要引起足够重视。

保障就业稳定 推动经济发展

记者：下一步，应如何更深入地做好就业工作，使就业工作更有效地服务于经济建设？

余兴安：就业工作是人力资源工作的重要组成部分，要站在人力资源工作在新的历史时期的新定位上理解和把握。

党的十九大报告提出，要“推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，提高全要素生产率，着力加快建设实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的产业体系”“在中高端消费、创新引领、绿色低碳、共享经济、现代供应链、人力资本服务等领域培育新增长点。”我们过去讲，人力资源工作要服从并服务于经济建设，在与经济建设的关系中，人力资源工作处于附从性的位置。党的十九大报告将人力资源纳入协同发展的产业体系中，并作为重要组成部分，这就表明人力资源工作也是经济工作的重要内容，这是在经济社会发展体系之中对人力资源工作进行了新的定位，实质上是进一步提升了人力资源工作的价值。

这次政府工作报告明确地将就业优先政策置于宏观经济层面，人力资源工作者应对此加以深刻理解，使人力资源工作更紧密、更具体实在地融入到整个经济社会发展全局中去。

做好下一步的人力资源工作，保障就业优先战略的实施，要做好以下几方面的工作：

一是要在提高人力资源整体素质上下功夫。人力资源工作的首要环节是人才培养，应坚持人才培养质量第一的原则，保障人力资源实现有效供给，整体提升劳动者的科学素质、技能水平、敬业精神等，推进培养由规模增长向质量提升的转变。

二是应进一步深化改革，在体制机制上保障广大劳动者自主择业和用人单位合法用工的权益，清除各类不必要的障碍。

三是要制定切实可行的政策，引导人力资源合理流动，引导人力资源向实体经济集聚，鼓励人才创新创业，助力解决特定人群的就业问题。

四是应大力发展人力资源服务市场，解决好人力资源服务体系建设和服务能力的提升问题，促进人力资源服务业向产业链高端延伸，为供需双方提供有效的、高质量的服务。

五是加强教育宣传，引导广大劳动者特别是青年人形成积极的求职择业观念，让“幸福都是奋斗出来的”理念真正深入人心。

（李浏清）

千万别低估了中国经济

(姜楠文并摄)

慧博观点—未来灵活用工将怎样影响我们的生活

前言：关于灵活用工的说法，区别于和用人单位签订长期固定的劳动合同。灵活用工从字面理解，合作方式、工作时长、包括领取报酬的方式会更加灵活。根据相关数据，美国大约有三分之一的工作人口在灵活用工市场，在日本这个数字也比较高。目前我们国家灵活用工的数量比例在整个人力资源行业不到10%。

近日，东方慧博副总经理李莎莎女士做客北京城市广播《职场帮帮团》栏目，畅谈未来灵活用工将怎样影响我们的生活，以下为东方慧博李总在访谈中的部分观点。

如何理解灵活用工？灵活用工和传统的签订长期固定劳动合同内容方式有哪些不同？

李总谈到：首先我们定义灵活用工区别于全职固定用工的概念，主要指兼职工、小时工和短期项目制用工。但是从实际经营来看，大家更愿意定义灵活用工是企业根据业务发展需求的波峰波谷而进行的按需配置，不再局限于原来固定的正式的甲方和乙方或者劳方和资方的雇佣关系，所以与传统方式相比较，灵活性是比较突出的特点。另外在高效配置方面也很有优势。从用工的供需两方分析，用工方的用工成本更低，管理机制更加灵活；而对于个人，可选择性机会较多，不再局限于只服务某一家公司，个人与企业的附属性逐步降低。从灵活用工的本身价值来看，灵活用工真正做到了劳动力市场供需两端的高效率配置。

在谈到大众对灵活用工的看法和现状时，李总谈到：目前，就我们传统心态而言，大家都是以稳为主，更喜欢稳定，人性也是如此。灵活用工有一些兼职，有一些是企业从项目角度出发来设置岗位，还有人说灵活用工是打零工。更全面地说，它体现的是就业形式的多样化，从企业的用工管理角度，这是多元化的一种用工机制的便利。根据我们的经营情况，实际上是逐步呈现递增趋势，特别是近几年，很多岗位呈现大比例递增。岗位居多的一方面是商业服务类岗位，比如服务员，包括现代商业的从业人员；第二是文化设计类，或者是会展服务类；第三是互联网类，这种行业领域的就业人群也呈现递增趋势。有一个统计，近几年我们国家灵活用工的复合增长率在年均百分之二十左右，虽然我们的基数和一些发达国家相比偏低，但是增长速度很快，未来这种趋势会更加明显，相信在不久的将来，我们能够像美国日本这样，就业人群的人数会很快追赶上来。

在访谈中，李总还与我们分享了两个灵活用工的客户需求的实际案例：原来我们可能想象不到有些岗位会有灵活用工的需求，但是通过近几年的尝试发现，比如

会展服务类，可能突然有一个会议或者展览召开，就会有大量灵活用工人员的需求。并且从北京目前的定位来看，以后文化展销类包括会议类的活动可能会越来越多，所以在某一个项目产生时就一定会有大量的需求。我们曾经做了一个“皇马中国行”的活动，当时需要现场志愿者服务，我们在很短时间内募集到上百名志愿者提供现场服务，这很出乎我们意料，因为我们在此之前做过一个小活动的志愿者服务，只有几十人。但是这个活动因为大型且知名，所以在很短时间内达到人数大比例增加。因此随着活动次数的增多，在会展服务类中的灵活用工人数也会越来越多。同时，灵活用工对于从业者的专业技能会有一些新的要求。我们之前为一家首饰品公司提供项目制用工的时候客户提出明确要求，需要对钻石、4C有一定认知，还需具备一定的销售技巧，或者掌握基本的商务礼仪知识。这是他们最担心的也是他们最需要的地方。

从人力资源角度出发，李总还提到了导致灵活用工的增长比较快速的原因。从我们行业实践看，主要可以从三个角度看待灵活用工的增长态势：**首先是明显的政策变化**，劳务派遣暂行规定政策出台之后，对很多大型企业包括劳动密集型企业在使用需求方面产生一定影响，由于比例和岗位的限制，可能没有办法大规模雇佣劳务派遣人员，但是企业确实有用人需求，所以就会通过灵活用工的方式去解决实际用人困难的问题。

另外市场环境方面，也给在京企业提出挑战，首先是比较热议的用工成本问题，用工成本越来越高，国家管控也越来越严格。这一点对于从业人员是很好的，可以进一步规范用工关系，但是对于企业会产生一定的问题；第二是市场变化较快，大家会担心整个经济大环境，所以就出现了对于业务发展的不确定性，在用工上就更不敢大批量的雇佣长期劳动者。第三是和北京市的核心定位息息相关，像我们刚才提到的第三产业或者现代商业服务业的岗位不断衍生，是因为北京市的核心定位角色的转化。还有一个是，整个互联网行业的发展对于灵活用工岗位扩张也产生一定影响。

最后从就业群体角度来看，现在就业的主力军集中在十八到四十五周岁，之前我们也做过一些调研分析，对十八到三十四周岁的人员来讲，他们更愿意采用灵活用工的方式。一方面可能一部分人在接受例如大专或本科继续教育，另外这里也不乏新生代农村就业人口，他们的就业观念不同于以往的就业群体，他们更愿意找一些新鲜好玩的，但不一定拘泥于某一家公司的工作岗位

每一位女性都有人生出彩和梦想成真的机会和权

力。习总书记曾指出：“追求男女平等的事业是伟大的，纵观历史，没有女性解放和进步就没有人类的解放和进步。”新时代女性应坚定自我提升，自我发展的信心，不断学习提升职业能力，相信一定会有更加美好的明天。

■ 孟晓蕊

罗冬：我们公司成立已经将近18年了。在这18年中我们作为人力资源服务行业从业者，就深刻地感受



但从2014年、2015年开始,市场不确定性增加了。在技术上,随着行业“互联网+”的进程,这个行业开始面临一些调整和改变。在宏观经济形势上,近两年来GDP增长率的下降,对稳定和促进就业构成一定的挑战,这对与就业形势密切相关的人力资源服务行业提出了新的要求。在国家政策层面,从近两年立法和政策可以看出,国家对人力资源服务业的重视加大、对行业企业的

罗冬：人力资源服务企业在稳定和促进就业中的作用，首先应该体现在尽可能多地为劳动者发掘和提供就业岗位上。其次，要根据新型就业形态发展的趋势，在技术手段上创新，提供弹性、灵活的就业机会和方式的平台。再次，发挥自身在提供职业培训方面的优势，提供就业培训服务。最后，有一定业务积累的企业，还应该凭借员工关系管理方面的经验，帮助企业客户协调劳动关系、化解争议苗头，提供企业文化方面的咨询和指导，

协助劳动关系双方构建和谐劳动关系。劳动关系和谐，就业才会稳定。

记者：在这些方面，贵公司有什么积极做法吗？

罗冬：我们很重视与稳定就业相关的服务。2015年我们就成立了“慧心博爱企业社会责任促进行动小组”履行社会责任，并参与了很多政府的公益性项目。比如针对东北地区的就业援助招聘活动、京津冀一体化进程中的就业促进项目。10年来，我们坚持为北京市交管局提供交通协管员公益性岗位招聘服务，对在这些岗位上安置的就业困难群体，坚持春节送温暖、夏天送清凉，并利用我们的资源，直接或间接为他们的孩子找工作。

在职业培训方面，我们建立了普华职业技术培训学校，为就业人员提供在职业技能、就业意识方面的培训，让他们顺利进入职场。

2018年，我们还参与北京市朝阳区政府的涉农社区居民市民化项目，为远郊区农民提供就业中的劳动权益保护、如何做文明市民等方面的培训，并帮助他们在我们的灵活就业平台“微工”APP上与企业对接，获得灵活就业机会。在这个活动中，我们深入了30多个乡镇，服务达到上万人次。

记者：您刚才说到了人力资源服务业需要技术手段创新，现在，很多行业都在积极思考或实践如何与互联网、大数据、人工智能等新技术结合以实现转型升级。对此您怎么看？人力资源服务行业能否借助这些新技术找到新的商机？

罗冬：现在有一个通行的说法，就是新技术在为传统产业“赋能”。但是要说为人力资源服务企业带来的是不是机遇，则需要辩证来看。

比如，随着“互联网+”的深入，这个行业中的传统企业面临一些新的竞争对手。他们不是来自于人力资源服务领域，而是来自于IT行业，比如做各种共享平台、SAAS软件的企业。这些公司进入这个领域之后，利用他们的技术优势把原来人力资源行业的传统的常规的项目，如社保代理等，进一步免费化或者低价化了。这就对传统的行业企业造成了冲击。

但我们也可以看到，这些企业也有它们的劣势。人力资源服务行业的属性，决定了它在一定程度上强调人的独特性，不可能绝对的标准化。尤其是高端的服务，比如猎头、战略咨询等，更是需要依靠人的经验。所以我们这个行业的独特价值，在于依据不同客户千差万别的需求提供定制化的服务，也在于通过“人”，提供一种有温度的线下沟通。单纯依靠平台、软件，则无法实现这种服务深度。

所以从这个例子中，我们就能得出这样一个结论：在未来，新技术与人力资源服务行业全面的融合是可能且可行的，但互联网、人工智能等技术不可能完全取代人。人力资源服务企业应该积极拥抱互联网，在保持原有优势的基础上，创新服务模式、提升服务附加值，提高交付成果的质量。这才是我们从新技术浪潮中获得发展空间的真正契机。

记者：贵公司如何借助新技术实现服务模式创新的？能否举例说明？

罗冬：我们从2015年就在技术上开始投入。刚才说到的“微工”APP平台就是从那时起开始建设的。我们将它定位为人才共享平台，当企业或个人有弹性临时的用工或就业需求时，通过我们的平台就可以实现快速匹配和连接。这个平台同时也可以成为企业管理弹性用工人员的平台，从员工注册、考勤管理、支付薪资都可以借助平台实现。

为了方便对劳务派遣人员进行服务和管理，我们还开发了“慧博家”平台。我们长期为企业提供劳务派遣服务，涉及的员工人数常年稳定达到4、5万人。而这个互联网平台，把我们在全国各地40多个城市的派遣员工和我们公司更加紧密地实时连接起来，而且是24小时的联接。劳务派遣员工注册之后，可以随时查阅保险、薪资，还可以通过平台预约，向公司申请办理各种证明、提取相关费用等。这样就让这些员工有了一个比较好的服务体验。

在服务流程上，我们公司自己的业务信息系统也在不断升级，形成了涵盖员工招聘到离职的一个全流程管理平台。对这个系统中积累的数据，我们进行了分类，一部分可以通过“慧博家”分享给员工，还有一部分我们通过开通的客户服务端，给客户做分享。比如对一些月度、季度的管理相关数据分析，客户可以随时在这个服务端上查阅。

记者：那么，贵公司研发的这些平台带来了哪些效益？

罗冬：首先，我们与客户、员工之间的联接更加直接和紧密了。管理中的数据积累，不再是由我们作为人力资源服务企业单方面来进行，实际上已成为包括员工、客户在内的三方共同完成的。当客户把每月的管理数据上传到客户服务端上，就等于和我们进行了一个数据交换，员工要变更一些自己的劳动保障信息，比如定点医院什么的，也可以在平台上变更。这就解决了提供服务时的互动性问题，客户和员工的黏性增加了。

其次，有了这个平台之后，我们所追求的“大数据”有了数据基础。这几年我们和政府部门、高校科研院所陆续进行的一些合作研究课题，比如新型就业形态、灵活用工的调研，就是通过我们“微工”平台上积攒的数据来完成的。我们每年还会借助积累的平台数据做行业性的市场薪酬调查报告。这些平台还可以给政府部门做就业形势监控提供支持。比如我们正在和一些地方政府部门合作，通过“微工”平台做失业人员的就业情况监控，调研他们的灵活就业状态等。这些数据都能给政府扶持失业人员就业一些参考。

最后，对我们公司在降低成本、提升效益上是有明显的积极作用的。这一两年来我们的自有管理员工人数并没有大幅度的增长，但我们的业务收入在稳步提高。从2015年开始，平均每年提高率都保持在10%—20%左右。

通过我们公司的例子，新技术和人力资源行业结合的价值所在可见一斑。

新理论新情况新问题

全球 5G 竞赛背后的政治角力

2019 年巴塞罗那通信展 (MWC, 简称巴展) 很可能将载入史册, 因为全球 5G 竞赛在这里发出了最响亮的令枪。一场涉及企业、行业、国家、区域和全球的 5G 竞赛全速启程。美国政府第一次派出强大代表团, 进一步劝说盟友放弃与华为的 5G 合作, 以政治力量给技术合作和市场竞争划出红线。而作为一家高科技民营企业, 华为一改过去的低调沉默, 直面争议。政治至此走入了一场原本是纯粹市场驱动的展会, 走入了技术创新前沿。

富有趣味的是, 与此同时, 美国首都华盛顿正举行美国科学促进会 (AAAS) 年会, 在一场主题为“科学超越国界”的会议上, 包括文顿·瑟夫、罗伯特·卡恩以及伦纳德·克兰罗克在内的互联网先驱们, 举行了“互联网 50 年”的纪念活动。纪念 50 年前的 1969 年, 由美国国防部高级研究计划局 (ARPA) 资助开发的 ARPA 网 (今天互联网的前身) 成功发出第一个信号。同一时间的两场会议, 给世界传递出截然不同的价值取向。50 年前美国政府资助发明互联网, 并在后来几十年时间, 不遗余力地吸引各国的学界、业界和政府来一起联网, 将互联网推向全球, 开启了人类真正的网络时代。50 年前后的对比, 所呈现的国家意志和时代精神, 可谓天壤之别。

由于各国政府对新一轮科技革命的空前重视、生怕掉队, 让 5G 呈现出强烈的国家驱动、地缘政治竞争特征, 也让本届巴展由全球顶尖企业最新科技创新的展示会, 转而变得格外政治化, 成为交锋的战场。

企业的主战场原本在公平竞争, 任何一家企业面对政府, 都是一场不对称的战争。但是, 5G 竞赛是人类向往美好网络社会的长跑。技术创新、公平竞争和企业家精神等才是最终决定性因素。政治干预市场, 会影响一时, 却无法主导趋势。企业和国家在这场竞赛中能否取胜, 国家意志是否符合时代精神才是决定性因素。所以, 事到如今, 在 5G 技术创新的旗帜下, 中国企业必须挺身而出, 赢得世界各国的信任, 为自己争取应有的发展空间。5G 竞赛已经全面开始, 面对全世界 40 亿未上网人口, 面对更加值得期待的网络社会下一个 50 年, 推动全球联网, 加强人类更加紧密的互联, 是时代最宏大的趋势, 是人类文明必由之路。不但中国企业要敢于领先, 引领技术创新, 中国也要在 5G 竞赛中敢于领先, 在国家意志和战略层面, 排除干扰, 超越狭隘的地缘政治, 站在全球更高的视野和格局上, 推动技术进步、经济转型和社会发展。5G 这场大考, 我们要敢于争上游。

50 年前, 互联网的发明以及开放、自由、创新、平等的互联网精神的倡导, 推动了人类互联, 为我们这个时代做出了极大贡献。而今天, 即便有人背弃自己当年的时代精神, 背离自己和全球发展的长远利益, 远离自己当年的成功之道, 我们也应当秉承当年互联网创始之初的开放创新精神, 接过推进人类互联的接力棒, 推动网络社会的全面到来。

(方兴东)

如何理解“百年未有之大变局”

近年来, 国际社会的不确定性和不稳定性因素显著增多, 大国竞争也变得更加激烈。面对这一形势, 习近平总书记明确强调, 把握国际形势要树立正确的历史观、大局观、角色观。

着眼中长期发展趋势, 人类社会正在经历许多深刻而又积极的变化: 一是经济全球化之变。随着新一轮科技革命和产业革命的不断孕育和成熟, 人类的生产模式、生活

模式、交往模式必将发生革命性变化, 经济全球化也将迈向前所未有的新阶段。二是世界经济重心之变。随着亚太地区的快速发展, 延续几个世纪之久的大西洋时代正在走向大西洋与太平洋并驾齐驱的新时代。三是国际格局之变。随着一大批新兴大国和发展中国家的群体性崛起, 国际力量对比更趋平衡的态势更加明显。四是全球治理结构之变。随着部分西方国家国际责任意识的明显下降以及新兴国家对全球治理的广泛参与, 全球治理的理念、机制和形式都在发生显著变化。五是人类文明多元之变。随着众多亚非拉国家日益增长的经济和文化自信, 人类社会的文化、观念、思想和制度正变得日益多元。以一种大历史的视野观之,

世界范围的利益、权力和观念格局正在悄然发生重大转变，自近代以来延续几百年之久的国际秩序正在朝着更加公正合理的方向发展。

这一百年未有之大变局为中华民族实现伟大复兴提供了重要的外部环境，为中国全面参与经济全球化和全球治理并由此提升自身国际话语权提供了重要的历史契机。中国自身的发展本身就是推动国际秩序变化的最重要因素之一，也是从根本上决定中国外部环境的最重要的因素。中国是世界第二大经济体，是世界经济增长的重要引擎之一，是国际战略平衡的重要维护者，也是全球治理的重要参与者和贡献者。正如习近平总书记指出的那样，中国与世界关系发生深刻变化，我国同国际社会的互联互通也变得空前紧密，我国对世界的依靠、对国际事务的参与在不断加深，世界对我国的依靠、对我国的影响也在不断加深。我们要善于把世界的机遇转变为中国的机遇，也要把中国的机遇

转变为世界的机遇。

以前我们谈战略机遇期，视野大体上是由外向内的，即着眼于客观外部环境的变化及其对中国的影响。现在谈战略机遇期，眼光则是内外并举的，既要看到国际环境对中国发展的影响，也要看到中国自身实力的增长及其对外部世界的积极影响。经过改革开放特别是党的十八大以来年的发展，我们比历史上任何时期都更有能力维护好自身的核心利益，比历史上任何时期都更有能力统筹好国内国际两个大局，比历史上任何时期都更有能力为世界做出更大贡献。随着中国综合国力和世界影响力的不断增长，中国主动塑造战略机遇期的能力显著提高了。当今世界处于百年未有之大变局，我国发展仍处于并将长期处于重要战略机遇期。

(罗建波 徐黎)

被美化的西方政党政治

多党制或两党制是西方政党政治的主要形式，构成西方民主的重要组成部分。西方民主认为，通过自由选举、多党竞争实现轮流上台执政，通过有原则的反对党对执政党起着监督作用，并通过影子内阁为选民提供政策替代，才能实现真正的民主。这是西方政府和学者所夸耀的西方政党政治的优点，也是他们极力向非西方国家推荐的民主信条。但是，这些优点更像是西方美化的结果。

多党林立并非多党轮流执政

多党轮流执政是西方民主和政党政治的主要内容，但是，多党林立并非多党轮流执政，长期以来，多数西方国家政权始终掌握在一两个政党或政党集团手中。

例如，在西班牙，工人社会党联盟和人民党联盟垄断了西班牙政局，两大政党联盟的议席数之和超过全部议席的 2/3。在 2004 年、

2008年、2011年的大选中，两大政党集团的议席数占全部议席数的比重分别为89.1%、92.2%、84.6%。在2016年大选中，虽然受到另一个政党联盟——“联合起来我们能”的冲击，但是人民党联盟和工人社会党联盟的议席数仍然占全部议席数的近2/3。在法国，社会党主导的团结左翼与人民运动联盟垄断了法国国民议会。在瑞典，社会民主党与温和党垄断瑞典政局。可以说，两个政党或政党集团控制议会2/3以上的议席已成为多数西方国家政治常态，多党竞争、轮流执政、相互制约无从谈起。

一些国家进行西式民主改造后, 虽然实行了多党制,

同样未见多党轮流执政。更重要的是，这些国家并没有因为移植西方政党制度，就顺利地推动国家发展和现代化，反而由此引发了一系列问题，有的国家甚至陷入无休止的社会动荡，造成了新一轮的“民主之殇”。

西方政党之间并非平等竞争

20 世纪 70 年代以来，西方主流政党党员人数大幅下滑，政党的党费收入相应大幅减少。为了生存，西方政党日益强调与国家的联系，甚至成为国家的一部分，脱离社会，丧失了西方学者所标榜的独立性。西方主流政党通过议会立法，由国家直接为政党提供补贴。在奥地利和丹麦，国家为政党总部提供的资助已经与政党通过其他渠道获得的资金总和大致相等。在芬兰、挪威和瑞典，政党所收到的国家补贴，大大超过了政党从其他途径获得的资金总和。通过这些资源，主流政党不但能确保生存，而且提高了抵制新政党挑战的能力。

在西方国家议会中，主流政党合谋排斥非主流政党、体制外政党、小党，为其发展设置重重障碍。首先，设立议会准入门槛，为其他政党进入议会设置障碍。比利时、德国、冰岛、新西兰和加拿大等国家的议会准入门槛为全国大选得票率的5%，奥地利、意大利、挪威、瑞典等国家的议会准入门槛为4%，希腊和西班牙等国家的议会准入门槛为3%，丹麦的议会准入门槛为2%。美国、英国、澳大利亚等国家，奉行赢者通吃的“领先者获胜”的规则，大党占有绝对优势。

其次，设立政党获得国家补贴的准入门槛。在西方国家，只有在议会拥有议席的政党，才能获得国家的资助，且补贴的数额以政党的得票率和议席数为依据。西方主流政党力量强，得票率和议席数高，得到的资金就多。新党、小党得票率和议席数低，所得到的资金就少。

此外，西方国家在大选时对媒体资源的分配也是不平等的。尽管新党、小党在提名候选人之后也可以获得国家媒体的一些广播、电视时段，但是，时段往往比较短，而

就这样，西方主流政党利用自己掌握的国家权力排斥体制外的政党、新党，小党，为他们的发展设置各种障碍，这与西方民主强调的多党平等竞争原则相去甚远。可见，所谓政党的平等与充分竞争，只是西方政治被人美化的概念。

西方民主理论认为，反对党的存在是西方政党政治健康的标志，是捍卫民主、防止独裁的必要手段。但是，在当前的西方政治中，为了提高选举获胜的机会，意识形态与政策相近的政党往往组成政党联盟，有原则、建设性的反对党明显减少。例如，在2017年的法国国民议会选举中，法国右翼共和党党团、中间派共和国前进党团议席数之和占法国国民议会会议席超过2/3，主导了法国政坛，法国的多党制实际上已经演变为准两党制。其他西方国家

尽管不同的政党集团在大选时相互批评与攻击，体现出相互竞争的样子，但是，一旦选举尘埃落定，获得组阁机会的政党集团在执政时，并不会原原本本地实行其竞选时承诺的政策，主要政党集团的政策日益趋同，由此不难理解为何会出现左右翼主要政党集团共同执政的联合内阁或大联合政府、民族联合政府。如2005年、2018年德国联盟党（基民盟、基社盟）与德国社会民主党组织了两届大联合政府。

✖ ✖

未来欧盟还将继续加大数字人才的培养力度，以满足数字经济迅猛发展对人才的结构需求。

通过对数字能力的界定，欧盟有针对性地将数字能力映射至教育领域，提出了数字教育目标和指导性课程大纲，由此勾勒出数字人才培养的最新图景。此外，为培养 ICT 领域高层次、专业型人才，2017 年欧委会委托欧洲标准化协会，联合欧洲 400 家行业协会和大型企业制定出台了《数字能力框架 3.0》，为不同领域的交叉复合型数字人才培养提供了指南。在欧盟的持续推动下，到 2017 年底已有 19 个欧盟成员国实施了数字能力框架以及相应评估标准，为各级教育和培训机构培养数字人才提供指导规范。

博览会和论坛于2019年4月14日—15日在深圳会

展中心隆重举行。北京人力资源服务行业协会书记张宇泉、协会秘书长沈志敏等5名同志及王通讯人才工作室主任唐淑君参加了此次会议。中国人事科学研究院院长余兴安应邀作题为“四十年人力资源服务业发展的回顾与前瞻”大会主旨演讲，张宇泉书记代表大会组委会作开幕致辞，上海协会秘书长朱庆阳、中国外服协会秘书长张艳珍主持了大会论坛。

业内多位知名专家学者、政府领导、企业高管张锦荣、苏永华、张媛媛、汤宏、庄志、周林伟、杨伟国、郝杰、李跃章、潘伟伟、魏亮、杨晓峰、李天国、王云雷、李艳萍、韩志勇、王桂生、方晓、姚笛、刘志斌、朱宁、聂有诚等在两天的大会演讲中，就人力资源服务业的政策变化、国际化、信息化、平台化、融合化、专业化等诸多方面，探讨了中国人力资源服务业的调整与转变，展望了更加辉煌的四十年。

为了表彰在中国人力资源服务业发展40年来做出卓越贡献的人物和单位，“亚太人力资源开发与服务博览会和中国人力资源服务业高峰论坛”组委会经过单位、各协会和专家推荐，评委会审定，评选出40位“最具影响力人物奖”、1位“终身成就奖”、22位“卓越成就奖”、9位“行业伯乐奖”和33位“创业新星奖”等个人奖项；评选出26个“知名互联网平台奖”和33个“最佳实践案例”等单位奖项。

获**最具影响力人物奖**40人为（排名不分先后，按照姓名或单位首字拼音顺序排列）：

- 1、陈伟力：中国国际技术智力合作公司原总经理
- 2、董保华：华东政法大学政治学与公共管理学院教授、博士生导师、中国劳动法学研究会副会长，上海市劳动学会劳动法专业委员会主任委员
- 3、董立勤：青岛人才中介行业服务协会原会长、青岛市人才中心原主任
- 4、范本鹤：上海人力资源服务产业园区党委书记
- 5、高门中：苏州汇思人力资源有限公司董事长
- 6、高勇：北京科锐国际人力资源股份有限公司董事长
- 7、顾家栋：上海人才服务行业协会名誉会长、上海市对外服务有限公司原总经理
- 8、顾伟忠：光辉（上海）人才咨询有限公司董事总经理
- 9、韩光耀：北京市人才服务中心原主任
- 10、韩敬民：北京外企服务集团有限责任公司原党委书记、董事长
- 11、柯建刚：澳门国际人才交流协会主席
- 12、李栋：东浩兰生（集团）有限公司副总裁，上海外服（集团）有限公司党委书记、董事长
- 13、孟庆伟：中国人才研究会副会长、沈阳市就业和人才服务局原局长
- 14、彭剑锋：中国人民大学劳动人事学院教授、博士生导师、华夏基石董事长
- 15、钱瑞智：福建人力资源劳务派遣行业协会会长
- 16、沈荣华：上海公共行政与人力资源研究所名誉

所长

- 17、盛南方：广东省人才交流协会专职副会长
 - 18、石磊：中国国际技术智力合作公司原副总经理、中智上海经济技术合作公司原总经理
 - 19、苏永华：诺姆四达集团 总裁、董事长
 - 20、孙扬先：北京市外国企业服务总公司 (FESCO) 原总经理
 - 21、汤宏：中国就业促进会副会长、湖北纳杰人力资源有限公司总经理
 - 22、王光军：河北诺亚人力资源开发有限公司总经理
 - 23、王桂生：关键人才公司 CEO、任仕达中国区原董事总经理
 - 24、王通讯：中国人事科学研究院原院长，王通讯人才工作室首席专家
 - 25、王旭东：中国国际技术智力合作公司原总经理
 - 26、王一谔：北京外企服务集团有限责任公司党委书记、董事长
 - 27、吴若萱：台湾精英人力资源股份有限公司原总经理、Manpower 大中华区原总经理
 - 28、吴克俭：世界人事管理学会联合会前主席、亚太区人力资源协会前主席、香港人力资源管理学会前主席
 - 29、肖茵：诚通人力资源有限公司董事长、党委书记、总经理
 - 30、熊坚：红海人力集团战略委员会主席
 - 31、徐苏安：江苏领航集团人力资源服务有限公司董事长
 - 32、叶菁：广东智通人才连锁股份有限公司董事长
 - 33、袁建华：万宝盛华大中华区首席执行官兼总裁
 - 34、曾湘泉：中国就业研究所所长、中国人民大学劳动人事学院原院长
 - 35、张建国：中华英才网原总裁，上海人惠商务咨询有限公司 CEO
 - 36、张宇泉：北京人力资源服务行业协会党委书记
 - 37、赵乃真：中国对外服务工作行业协会原秘书长
 - 38、甄荣辉：“前程无忧”总裁
 - 39、朱庆阳：上海人才服务行业协会秘书长
 - 40、庄志：英格玛人力资源集团董事长兼总裁
- 中国对外服务工作行业协会原秘书长、北京外企人力资源服务有限公司原副总经理樊进生获**终身成就奖**。
陈谏、朱殿智等22人获**卓越成就奖**。
高翔、周德生等9人获**行业伯乐奖**。
曹红娜、王云雷等33人获**创业新星奖**。

保准牛互联网保险平台：保准牛、薪太软（上海）科技发展有限公司：薪太软等26家获**知名互联网平台奖**。

科锐国际一带一路成功案例——助力中国IT服务企业首次出海告捷、福建省人力资源服务有限公司成功案例——劳动争议处理实践案例等33个案例获**最佳实践案例**。

深圳大会的间隙，在协会张书记的带领下，北京诚通

长等同志的热情接待。

(康群)

诚通润物(北京)管理咨询有限公司总经理
杜文红

北京网聘咨询有限公司（智联招聘）卓聘高端事业部
运营经理房晓琳

北京泰来猎头咨询事务所猎头咨询部，合伙人许庆林
北京华品博睿网络技术有限公司（BOSS直聘）人
才猎寻部高级总监穆阳

北京双高国际人力资本集团中高端人才发展事业部
副总经理尹健

北京锐仕方达人力资源集团有限公司北京业务副总经理李婧
北京展招网络技术有限公司合伙人 /VP 潘天贵

浙外人力资源服务（北京）有限公司猎头事业部总监宗杰
北京仕邦达人力资源服务有限公司总监王鹏

北京维克多咨询有限公司副总经理王坚

并通过了猎头专业委员会近期拟开展的6项重点工作。
包括：

1、协助市人力社保局宣传相关政策，推动《关于进一步发挥猎头机构引才融智作用建设专业化和国际化人力资源市场的若干措施（试行）》的实施。

2、实施猎头机构领军人才研修计划。依托著名高校、职业院校、大型企业、跨国公司，组织猎头机构骨干人才开展学术交流和研修活动。建立行业领军人才库，及时准确全面掌握猎头机构领军人才情况，提供后续跟踪服务。

3、打造猎头机构优质服务品牌。加大品牌创建推介力度,开展猎头机构等级评定,公布猎头行业企业排行榜,对依法诚信开展服务、取得良好社会效益和经济效益的机构予以大力宣传。

4、搭建多方沟通交流平台，以培训、沙龙、座谈会等多种形式进行行业交流，鼓励相互促进共同成长。

5、拓宽融资渠道，促进社会资本对猎头机构的投入，帮助猎头机构实施兼并重组，支持猎头机构创造上市条件。

6、为猎头机构提供法律援助，保护猎头机构合法权益。

四、会议研究讨论并通过了于5月末6月初在北京产业园通州园区召开北京人力资源服务行业协会第六届第三次会员大会的有关事项。

五、秘书长沈志敏向会议通报了于10月28-29日在北京国家会议中心召开2019第五届中国人力资源服务战略发展大会相关筹备工作进度。会议对大会筹备进度表示满意,并表示将动员全力支持协会办好第五届盛会。

六、秘书长沈志猷向会议通报了北京人力资源服务行业协会医疗健康专业委员会相关筹备工作情况。

与会领导应邀在会上分别讲话。

市人力社保局市场处高永辉处长就市场处2019年推进法规建设、产业园区建设、服务机构年报及登记许可证等重点工作做了说明。

协会书记张宇泉就推进猎头专业委员会的工作、产业园区建设、服务机构品牌评选等工作开展的关键点做了强调。

市人才中心林革主任首先通报了市人社局近期机构调整的情况，并就2019年如何做好协会工作提出4点意见：一是坚持政治引领作用，加强协会党支部及党建委的建设；二是发挥枢纽型社会组织作用，创造促进行业、企业发展的良好环境；三是切实加强省际行业、企业间的交流合作，推动能力提升，行业发展；四是加强协会自身建设及规范化建设。

协会会长温沁山最后表示，在各位理事、全体会员单位的支持和监督下，协会一定能在坚持服务会员、促进事业发展、完善自身建设诸方面取得更大成绩，推动北京地区人力资源服务业更好更快发展。

(康群)

中国人力资源服务业 40 年大事记

第一阶段 起步探索期（1979年至1989年）

● 1979年2月13日,《人民日报》刊登了上海市徐汇区设立劳动服务公司。这是在报刊上首次出现“劳动服务公司”的名称。“劳动服务公司”是“职业介绍所”的前身。

● 1979年6月14日，财政部下发《关于劳动服务公司组织的生产、服务等单位纳税问题的通知》（〔1979〕财税字第77号）。

● 1979年10月29日，北京市革命委员会下发574号文件，批准成立“北京市友谊商业服务总公司”，1983年8月6日“北京市友谊商业服务总公司外事服务公司”变更为“北京市外国企业服务总公司”，现为“北京外企服

务集团有限责任公司（FESCO），人力资源服务为集团主业，以北京外企人力资源服务有限公司名义运营。1979年11月16日，FESCO向日本一代表处派出第一名雇员，这一天确定为FESCO的纪念日。

● 1980年8月2日至7日，中共中央于在北京召开全国劳动就业工作会议，会议提出了在国家统筹规划和指导下，实行劳动部门介绍就业、自愿组织起来和自谋职业相结合的“三结合”就业方针。

● 1980年10月30日，国务院发布《关于管理外国企业常驻代表机构的暂行规定》。

● 1982年6月，根据上海市人民政府进出口办公室批准成立上海市外国企业常驻代表机构服务部（即：上海市对外服务有限公司前身）。

● 1982年9月15日，劳动人事部关于发出《关于劳动服务公司若干问题的意见》的通知。

● 1982年11月15日，广州市友谊劳动服务公司经

广州市人民政府批准正式成立，后更名为广州市友谊对外服务有限公司。

● 1983年1月12日，沈阳市人才服务公司成立，1987年成立沈阳市人才劳务市场。

● 1983年7月13日，国务院发布《关于科技人员合理流动的若干规定》（国发〔1983〕111号文）。

● 1983年7月16日，广东省人才交流服务中心成立。

● 1984年5月，劳动人事部成立专门的人才流动服务机构——“全国人才交流咨询服务中心”，是全国人才流动中心的前身。

● 1984年6月，北京市人才交流服务中心成立。

● 1984年8月，上海对外服务有限公司成立。

● 1986年7月9日，国务院发文《关于促进科技人员合理流动的通知》（国发〔1986〕73号）。

● 1986年，国家劳动人事部成立中国华龙国际劳务合作公司（现更名为中国四达国际经济技术合作有限公司），开启了我国海外劳务派遣业务的先例。

● 1987年6月，中国国际技术智力合作公司成立。

● 1988年4月，北京市人事局、市计委、市高教局在天坛公园举办首届北京高校毕业生供需见面双向选择招聘会。这次活动让毕业生“双向选择”的端倪露出水面，最初显现了毕业生就业市场雏形。

● 1988年12月1日，中共中央组织部、人事部《关于加强流动人员人事档案管理工作的通知》（人调发〔1988〕5号）。

● 1988年中国人力资源研究会成立，是全国性的、最早成立的一家人力资源协会。

● 1989年1月25日劳动部颁发《关于劳动服务公司发展和建设中若干问题的意见》。

● 1989年12月15日，中国对外服务工作行业协会成立，是全国性社团组织。

第二阶段 全面展开期（1990年至1997年）

● 1990年1月，劳动部颁发我国第一个职业介绍方面的行政法规——《职业介绍暂行规定》，县以上劳动服务公司所属的劳务市场，统一更名为“职业介绍所”。

● 1991年10月深圳市人才智力市场开业，成为全国首家常设型的人才市场（工作日都营业，后更名为深圳人才大市场）。

● 1991年成立的“全国部分大中城市人才中心主任联席会”，涉及二十多个主要城市，会长单位是北京人才服务中心。

● 1993年3月，北京泰来猎头咨询事务所成立，中国第一家猎头公司。

● 1994年7月5日，第八届全国人大第八次常务委员会审议通过《中华人民共和国劳动法》，自1995年1月1日起施行。

● 1994年9月16日，国家人事部与沈阳市政府共同组建了全国第一家国家级区域性人才市场——中国沈阳人才市场。1994年9月28日中国北方人才市场开张

剪彩；1994年10月20日中国上海人才市场挂牌成立；1995年9月13日中国南方人才市场成立；1995年中国武汉人才市场；1995年12月28日中国成都人才市场中国成都人才市场挂牌开业；1996年7月中国西安人才市场建立。

● 1995年11月9日，劳动部出台了《职业介绍规定》（劳部发〔1995〕408号）。

● 1995年，著名人力资源服务公司、世界500强企业Adecco进入中国。

● 1996年1月29日，人事部颁布了《人才市场管理暂行规定》，明确人才市场中介机构的服务范围。

● 1996年5月15日，《中华人民共和国职业教育法》由中华人民共和国第八届全国人民代表大会常务委员会第十九次会议修订通过，自1996年9月1日起施行。

● 1996年10月8日，北京人力资源服务行业协会成立，其前身为“北京人才交流协会”，是全国第一个成立的省级人才交流协会。2006年更名为北京人才服务行业协会，2008年12月更名为北京人力资源服务行业协会。

● 1996年12月9号《新闻报》刊登了《人才服务——上海应大力发展的新型产业》的文章国内首次提出了“解决上海人才问题必须实行人力资源配置和再配置市场化，使人才服务成为上海的一大产业”的论点。

● 1996年，香港人力资源管理学会与亚太人力资源管理协会及世界人力资源管理协会联合会于香港合办1996年世界人力资源管理会议。

● 1997年1月13日重庆市人才大市场在重庆市工商行政管理局登记注册，成为国内第一个以人才市场登记注册的企业主体。

● 1997年8月，“中华英才网”在北京成立。

● 1997年，“智联招聘”成立，它的前身是1994年创建的猎头公司——智联（Alliance）公司。

第三阶段 改革创新期（1998年至2006年）

● 1998年到2002年，香港太平绅士吴克俭担任世界人事管理学会联合会主席。

● 1999年，“前程无忧”成立。2004年9月，前程无忧成为首个在美国纳斯达克上市的中国人力资源服务企业。

● 2000年12月，劳动和社会保障部颁布《劳动力市场管理规定》，取代了1995年的《职业介绍规定》。

● 2000年，著名人力资源服务公司、世界500强企业Manpower进入中国。

● 2001年9月11日，国家人事部、工商行政管理局总局发布《人才市场管理规定》。

● 2001年11月6-8日，经国务院批准，国家外国专家局创办“中国国际人才交流大会”，国家外专局和江苏省人民政府在南京举办2001年中国国际人才交流暨项目洽谈会。2007年11月30日至12月1日，中国国际人才交流大会首次移师深圳。国际人才交流大会是唯一“国家级、国际性人才交流大会”。现永久落户深圳，2018

年大会期间举办了各类会议、活动 127 场，两天入场参观、洽谈人数近 10 万人次。成为国内乃至全球最大规模人才及项目交流大会。

● 2001 年 11 月 20 日，中国人才交流协会成立。

● 2001 年，中国南方人才市场自投 300 万资金，在全国首创社会化评价选拔奖励精英人才活动，资助选拔的 20 名精英人才落户广州。时任国家人事部副部长徐颂涛亲临指导并领奖。

● 2001 年上海市对外服务有限公司在浦东税务部门支持下，率先试点“扣除有关代收代付费用后的余额依服务业—代理服务”征收营业税的方案后；2002 年 8 月发起建立国内第一家外企服务全国联盟，标志着中国对外服务系列的公司走向全国的发展；2003 年 1 月 15 日，财政部国家税务总局才发文明确全国实行，为全国人力资源服务业企业互为代理创造了有利条件。

● 2001 年 11 月 1-3 日，由中国上海人才市场举办的“上海及长三角地区学生就业高峰论坛暨首届校企合作洽谈会”在上海举行，共有 200 余家大中专院校负责人参加，是国内最早举办的大规模校企合作洽谈会。

● 2002 年 2 月，中国南方人才市场率近百家中地名企赴香港招揽国际化优秀人才，把现场招聘会模式引入了香港，1 万 2 千多各类人才踊跃应聘接受面试，引起全香港极大反响和国际关注，推动了香港人才北上就业的热潮，中央电视台新闻联播第一时间予以报道，美国、英国、法国、日本、新加坡、马来西亚、香港等新闻媒体全面报道，是香港开埠 400 年之首创。

● 2002 年 3 月日，劳动和社会保障部颁布《关于进一步加强劳动力市场建设完善就业服务体系的意见》。

● 2002 年 4 月 9 日，上海人才服务行业协会成立。

● 2002 年 5 月，中国上海人才市场将拆分为行政和市场两部分，走向市场的部分——成立“上海人才有限公司”。

● 2002 年 5 月，时任中国南方人才市场党委书记的盛南方受世界人事管理学会联合会邀请出席了在墨西哥举行的第九届世界人力资源交流大会，是中国大陆唯一的代表。

● 2002 年 5 月 14 日劳动和社会保障部、公安部、国家工商行政管理总局令第 15 号颁发《境外就业中介管理规定》，自 2002 年 7 月 1 日起施行。

● 2002 年 8 月，中国南方人才市场在全国首创两岸精英大讲堂活动，搭建起两岸四地（广州、香港、台湾、澳门）人力资源培训合作互动平台。

● 2003 年 1 月 15 日，财政部和国家税务总局发文《关于营业税若干政策问题的通知》（财税[2003]16 号），解决了劳务派遣差额纳税的问题。

● 2003 年 8 月，[美]库克著、吴雯芳翻译的《人力资源外包策略》出版。

● 2003 年 9 月 4 日，人事部、商务部、国家工商行政管理总局《中外合资人才中介机构管理暂行规定》。

● 2003 年 11 月 26-28 日，“首届跨地区人力资源派遣研讨会”在上海召开，是国内人力资源派遣、外包服

务领域第一个行业论坛。2004 年取名“中国人力资源派遣（租赁）理论与实践研讨会”，经过多次演变成现在的“中国人力资源服务业高峰论坛”，已举办十五届。自 2015 年又增加了“亚太人力资源开发与服务博览会”板块，已举办五届。

● 2003 年 12 月，全国人才工作会议召开，中共中央、国务院制定下发了《关于进一步加强人才工作的决定》，提出科学的人才观，并要求“加快建设统一的人才市场。健全专业化、信息化、产业化、国际化的人才市场服务体系。”

● 2005 年，劳动保障部把福建省确立为全国劳务派遣唯一的试点省份，福建省劳务派遣服务有限公司（现更名为“福建省人力资源服务有限公司”）成为全国的典型。

● 2003 年上海人事局第一次市场化公开招聘上海人才行业协会专职秘书长，朱庆阳同志当选。

● 2004 年 2 月 26 日，人事部发布《关于加快发展人才市场的意见》。明确要推动人才中介服务机构能力建设。

● 2004 年 3 月 14 日-15 日，劳动和社会保障部在南京召开“中德合作妇女再就业项目经验交流会”。中德两国政府在南京开展了中国劳动就业领域内的第一个政府双边合作项目，在南京鼓楼人力资源服务中心设立了“中德合作人员租赁项目实施机构”，在中德双方项目办专家的指导下，以全新的人力资源管理理念，全新的用工形式——人员租赁模式（现称“劳务派遣”），帮助南京市下岗失业妇女再就业。

● 2004 年 4 月 28-30 日，在北京召开“中国就业论坛”上明确提出：“中国政府鼓励劳动者通过灵活多样的方式实现就业，积极发展劳务派遣组织和就业基地，为灵活就业提供服务和帮助”。

● 2004 年 4 月 23 日，澳门国际人才交流协会成立。

● 2004 年 4 月 28 日，全国省级人力资源服务行业协会联席会在广西南宁成立。

● 2005 年 Randstad 进入中国市场，2006 年完成与上海人才有限公司的合资。

● 2006 年 2 月，丁薛祥主编《人才派遣理论规范与实务》一书出版，是国内劳务派遣方面第一本正式出版的书籍。

● 2006 年 10 月 8 日，北京人力资源服务行业协会发布了全国第一部人力资源服务标准。

第四阶段 规范发展期（2007 年至 2013 年）

● 2007 年 1 月 1 日深圳市人才交流服务中心转制为企业，并于 2009 年正式更名为深圳市人才交流服务中心有限公司。

● 2007 年 3 月 19 日，国务院下发了《关于加快发展服务业的若干意见》，提出要“发展人才服务业，完善人力资源配置体系，为加快发展服务业提供人才保障”。

● 2007 年 6 月 29 日，颁布《中华人民共和国劳动合同法》，以特别规定的形式确定了“劳务派遣”在中国的法律地位，对人力资源服务专业化、产业化具有特别重要的意义。

● 2007年8月30日,《中华人民共和国就业促进法》由中华人民共和国第十届全国人民代表大会常务委员会第二十九次会议通过,2008年1月1日起施行。首次在国家法律层面明确提出“人力资源市场”的概念。

● 2007年9月上海市对外服务有限公司、北京外企和中智作为国内人力资源服务企业获得“2006年度中国商务服务业纳税百强”称号;上海对外服务有限公司以纳税36670万元,列“中国代扣代缴个人所得税企业百强”排行榜第二名(华为第一)。

● 2007年11月上海市对外服务有限公司和北京大学人力资源开发和研究中心合作编写了《中国人力资源服务产业白皮书》第一版。

● 2007年11月15-16日,2007中国人才服务业博览会在上海举办。

● 2007年12月23日,中央电视台“新闻联播”中播出了由福建省劳务派遣服务公司提供的新闻报道——“劳务派遣消除了我的打工烦恼”。

● 2007年,为贯彻国务院珠三角发展规划纲要,中国南方人才市场牵头组建珠三角城市群人才交流一体化战略联盟,并进一步推动了香港、澳门、台湾与珠三角九城市的战略合作关系,促进了两岸四地人力资源服务机构资源共享、政策协调、制度衔接和服务的贯通。

● 2008年12月12-14日,胡锦涛总书记考察沈阳期间,专程考察沈阳人力资源市场。

● 2008年8月30日,中国企业联合会、中国企业家协会公布中国企业500强,人力资源服务企业中“中国国际技术智力合作公司”“上海兰生(集团)有限公司(上海外服的上级公司)”进入500强;2009年“北京外企服务集团有限责任公司”进入500强,加入上海外服和中智,中国企业500强中有三家人力资源服务公司。

● 2009年9月28日宁波保税区人力资源广场正式揭牌运营,是浙江省乃至全国第一个多功能人力资源服务广场,是中国人力资源服务产业园区的雏形。

● 2010年4月1日,中共中央、国务院印发了《国家中长期人才发展规划纲要(2010—2020年)》(中发〔2010〕6号),这是我国第一个中长期人才发展规划。

● 2010年10月28日,《中华人民共和国社会保险法》颁布,这是新中国成立以来第一部社保领域的综合性法律,并于2011年7月1日正式实施。

● 2010年11月,中国上海人力资源服务产业园区于2010年11月正式挂牌成立,中国上海人力资源服务产业园成为全国第一家国家级人力资源服务产业园区。之后,全国各地加快人力资源服务产业园区建设,现有国家级人力资源服务产业园15个。

● 2010年12月3日,北京外企人力资源服务有限公司(FESCO)与全球知名人力资源服务公司Adecco联合成立了北京外企德科人力资源服务上海有限公司(FESCO Adecco)。

● 2011年1月1日,国家质检总局正式批准发布《高

级人才寻访服务规范》,这是中国人力资源服务行业首个国家标准。

● 2011年4月29日,国家质量监督检验检疫总局、国家标准化管理委员会修订发布并于2011年11月1日起正式施行的《国民经济行业分类》(GB/T4754-2011)首次将“人力资源服务”纳入国家产业目录。

● 2011年6月2日,人力资源社会保障部发布的纲要通知《人力资源和社会保障事业发展“十二五”规划纲要》,明确要“加快建立专业化、信息化、产业化、国际化的人力资源服务体系,实现基本公共服务充分保障、市场经营性服务产业逐步壮大、高端服务业务快速发展、人力资源开发配置和服务就业能力明显提升。”

● 2011年6月30日,全国人大常委会通过《全国人民代表大会常务委员会关于修改〈中华人民共和国所得税法〉的决定》,于2011年9月1日起施行。

● 2011年7月1日,《中华人民共和国社会保险法》开始施行。

● 2011年9月6日,人力资源和社会保障部发文《在中国境内就业的外国人参加社会保险暂行办法》,自2011年10月15日起施行。

● 2011年12月16日,国务院常务会议讨论通过了《促进就业规划(2011-2015)》,要求“大力发展人力资源服务业。加快建立专业化、信息化、产业化的人力资源服务体系,逐步实现基本公共服务充分保障,市场化服务产业逐步壮大,服务社会就业与人力资源开发配置能力明显提升。”

● 2012年2月3日,国务院温家宝总理率国务院部分部委办主要领导视察了中国南方人才市场,并与企业代表和招聘会现场求职的大学生座谈,面对面听取意见。

● 2012年4月24日,中共江苏省委办公厅、江苏省人民政府办公厅发文“关于加快人力资源服务业发展的意见”(苏办发〔2012〕22号)。

● 2012年6月17日,中国人才交流协会成立第一个行业分会——高级人才寻访专业委员会。

● 2012年12月1日,国务院下发《关于印发服务业发展“十二五”规划的通知》(国发〔2012〕62号)

● 2012年12月28日,全国人民代表大会常务委员会发布《关于修改〈中华人民共和国劳动合同法〉的决定》。自2013年7月1日起施行。

● 2013年3月6日,人力资源社会保障部下发《关于加快推进人力资源市场整合的意见》(人社部发〔2013〕18号)。

● 2013年10月31日,58同城在美国纽交所挂牌上市。

● 2013年12月20日,人力资源社会保障部第21次部务会审议通过《劳务派遣暂行规定》并公布,自2014年3月1日起施行。

第五阶段 转型升级期(2014年至今)

● 2014年1月,国家工商行政管理总局商标评审

【2014】第 00038 号文件,“FESCO”商标正式被国家工商总局认定为“中国驰名商标”。

● 2014 年 4 月 2 日,国家工商行政管理总局商标评审【2014】第 009572 号文件,“中智”商标正式被国家工商总局认定为“中国驰名商标”。

● 2014 年 8 月 26 日,国务院发布了《关于加快发展生产性服务业促进产业结构调整升级的指导意见》(国发〔2014〕26 号),明确人力资源服务业作为重点发展的生产性服务业之一。

● 2014 年 12 月 10 日,中共中央组织部 人力资源社会保障部等五部门发布《关于进一步加强流动人员人事档案管理 ze 工作的通知》(人社部发〔2014〕90 号)。

● 2014 年 12 月 25 日,人社部与国家发改委、财政部《关于加快发展人力资源服务业的意见》。

● 2015 年 3 月 21 日,中共中央、国务院《关于构建和谐劳动关系的意见》。

● 2015 年 4 月 17 日,58 同城发布公告称,公司战略入股分类信息网站赶集网,2015 年 5 月 8 日宣布并购中华英才网。

● 2015 年 11 月,由中国人事科学研究院、宁波市政府主办的“中国(宁波)人力资源服务创新创业大赛”在宁波举办。

● 2016 年 1 月,余兴安主编的《人力资源服务概论》出版。

● 2016 年 3 月 20 日,中共中央印发了《关于深化人才发展体制机制改革的意见》,明确要“大力发展专业性、行业性人才市场,鼓励发展高端人才猎头等专业化服务机构,放宽人才服务业准入限制。积极培育各类专业社会组织和人才中介服务机构,有序承接政府转移的人才培养、评价、流动、激励等职能。”

● 2016 年 3 月 23 日,财政部 国家税务总局发文《关于全面推开营业税改征增值税试点的通知》(财税【2016】36 号)。

● 2016 年 4 月 30 日,财政部 国家税务总局发文《关于进一步明确全面推开营改增试点有关劳务派遣服务、收费公路通行费抵扣等政策的通知》(财税【2016】47 号)。

● 2016 年 4 月,第一届中国国际人力资源服务产品与技术大会由中国四达国际经济技术合作有限公司引入亚洲落地中国。

● 2016 年 7 月 6 日,人力资源社会保障部关于印发人力资源和社会保障事业发展“十三五”规划纲要的通知,明确要“大力发展人力资源服务业,推进人力资源服务产业园建设。加强人力资源服务业从业人员职业培训,实施人力资源服务业领军人才培养计划。”

● 2016 年 11 月 30 日,“王通讯人才工作室”在北京成立。

● 2017 年 5 月 22 日,诚通人力牵头制订的国家标准《高校毕业生就业指导服务规范》发布。

● 2017 年 6 月 5 日,人社部发布统计数据,2016

年人力资源行业营业总收入越万亿,人力资源服务机构 2.67 万家,同比减少 1.5%;行业从业人员 55.3 万人,同比增加 22.7%;行业全年营业总收入 11850 亿元,同比增加 22.4%。

● 2017 年 6 月 8 日,北京科锐国际人力资源股份有限公司上市,是人力资源服务行业在 A 股资本市场的第一股。

● 2017 年 7 月重庆市人才大市场建立国内首个家庭服务业实训体验中心,占地 1700 平米,开展育婴,养老等各类家服人员实景培训。

● 2017 年 9 月 29 日,人力资源社会保障部印发《人力资源服务业发展行动计划的通知》(人社部发〔2017〕74 号)。

● 2017 年 10 月 18 日,习近平在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告:决胜全面建成小康社会夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利,明确提出要“着力加快建设实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的产业体系”,要“在中高端消费、创新引领、绿色低碳、共享经济、现代供应链、人力资本服务等领域培育新增长点、形成新动能。支持传统产业优化升级,加快发展现代服务业,瞄准国际标准提高水平。”

● 2017 年 12 月 18 日,人社部、财政部印发《企业年金办法》(人力资源社会保障部令第 36 号,以下简称《办法》)。2004 年 1 月 16 日发布了《企业年金试行办法》(劳动和社会保障部令第 20 号,以下简称《试行办法》)。

● 2018 年 3 月 21 日,中共中央印发了《深化党和国家机构改革方案》,明确:为提高社会保险资金征缴效率,将基本养老保险费、基本医疗保险费、失业保险费等各项社会保险费交由税务部门统一征收。

● 2018 年 5 月 29 日,中国国际技术智力合作公司、上海瑞力投资基金管理有限公司等联合发起成立人力资源服务行业为主线的产业投资基金——中智瑞力人力资源产业基金,目标总规模 30 亿元。

● 2018 年 6 月 29 日国务院颁布《人力资源市场暂行条例》(国务院令第 700 号),自 2018 年 10 月 1 日起施行。

● 2018 年 6 月 29 日,猎聘正式在香港联合交易所上市。

● 2018 年 7 月 1 日,科锐国际收购英国领先招聘服务供应商 Investigo。

● 2018 年 8 月 1 日,全国第一部区域协同地方标准——京津冀人力资源服务区域协同地方标准在京颁布。

● 2018 年 8 月 31 日是,全国人民代表大会常务委员会“关于修改《中华人民共和国个人所得税法》的决定”,自 2019 年 1 月 1 日起施行。

● 2018 年 9 月 15 日,江西省人民政府发文《关于加快人力资源服务业发展的意见》(赣府发〔2018〕27 号)。

● 2018 年 12 月 13 日,国务院发布“关于印发个人所得税专项附加扣除暂行办法的通知”(国发〔2018〕41 号)。

● 2018 年 12 月 18 日,国务院颁发“中华人民共和国

● 2019年1月25日，中国机构编制网发布《人力资源和社会保障部职能配置、内设机构和人员编制规定》，“人力资源服务业发展”写入国家人力资源和社会保障部工作职责——拟订人力资源市场发展规划和人力资源服务业发展、人力资源流动政策，促进人力资源合理流动、有效配置。另外，“人力资源市场司”调整为“人力资源流

以上“大事记”内容截止2019年3月31日。

《中国人力资源服务业 40 年大事记》编写组



《这里是军转干部温暖的家》《“军转之家”寒冬里的暖流》《自主择业军转办2019年工作全面再出发》《厉行政令 服务军转 不忘初心 写担当》……最近《国防教育》杂志、《解放军画报》官方微信公众号等多家媒体，连续报道了西城区自主择业军队转业干部管理办公室为自主择业军转干部服务的系列工作：

走访慰问生活困难的军转干部家庭……

一站式报到和适应性培训……
双拥音乐会……
走访慰问困难军转干部及已故军转干部遗属遗孀……
春节前，一天内完成 2200 封慰问信的邮寄工作……
多名军转干部送来锦旗和感谢信……。

“一站式服务”细心周到，让军转干部能够快速顺利办完各项手续。每年定期安排体检、在八一建军节前送上小礼物、组织医疗专家上门义诊慰问……我区自主择业军队转业干部管理办公室的同志们用一件件小事、一项项细致入微的工作，打动着自主择业军转干部的心，也用自己的责任和担当传递着正能量！

（武胜）

(武胜)

怀柔人力社保局对接北京工商大学
组织毕业生走进怀柔科学城“看企业、学政策、寻岗位”

怀柔科学城作为北京市“三城一区”建设规划的重要组成部分，始终以包容、开放、多元的态度，不拘一格的形式，吸引、接纳各领域人才加入，为科学城企业、配套服务业的发展做出贡献。此次在市人力社保局的指导下，

毕业生参观了科学城展厅、沙盘，观看了科学城的宣传片，全面直观地了解了怀柔科学城的建设情况及未来发展前景。在宣讲会上，相关工作人员详细讲解了怀柔区情和科学城企业发展情况，同时为参会企业介绍了北京工商大学的基本情况和毕业生状况。在随后的招聘推介会上，怀胜城市建设开发有限公司、科玛化妆品（北京）有限公司、金田麦国际食品等 16 家区内企业共提供了 73 个与到场毕业生专业相匹配的岗位，共收取毕业生简历 36 份。现场，

此次活动加强了科学城与高校间的互动与联系，搭建了企业与高校毕业生沟通的桥梁，达到了宣传、推广怀柔，提升科学城招贤引才集聚效应的目的。下一步，区人力社保局还将深入挖掘怀柔科学城引才聚才形式，结合民营企业招聘月、暑期毕业生就业服务月等活动，开展一系列招聘、推介活动和服务。

2019 新年伊始，东方慧博特邀知名员工关系管理专家、人力资源管理咨询大咖、世界 500 强高管举办“不凡下午茶”HR 沙龙，回顾 2018 人力资源热点，畅享 2019 人力资源管理创新趋势。



第二位主讲嘉宾韦宇波老师作为世界 500 强高管，为到场的嘉宾分享了世界 500 强企业是如何顺应抢人大战、新生代、新领导力。

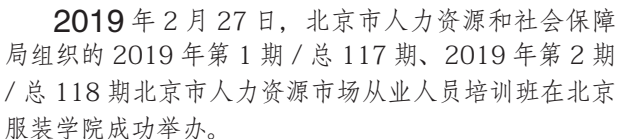


Huibo Talk
东方慧博
不凡下午茶

2019人力资源趋势
畅享

(东方慧博供稿)

北京市人力资源市场从业人员 培训工作成效显著



近年来，北京市人力资源市场从业人员培训班受到市场热捧。为满足市场需求，仅2018年全年就举办了16期培训，共计培训了7300余人，为首都的人力资源市场建设提供了人力资源保障。



民营企业招聘月活动
昌平区四到位推进

二是宣传动员到位。积极发挥线上宣传，扩大宣传效应，发行《昌平区职来职往·2019年民营企业招聘月》专题特刊，同时利用区工会和区工商联的网络平台发布民营企业招聘月的相关活动内容。同时，依托北京昌平 app、昌平“就业保

三是专场招聘到位。根据区域的求职人群特点，以优质就业岗位、提高就业服务质量为宗旨，计划组织开展专场招聘洽谈活动3场次，其中两场为“昌平区工商联企业专场招聘会”和“昌平区工会会员单位专场招聘会”，招聘现场并设立“民营企业招聘月”政策咨询台，提供就业创业政策、技能培训项目推介、劳动保障维权等咨询服务。

(昌平公服中心)

怀柔再输送农村地区劳动力到东城“上班”

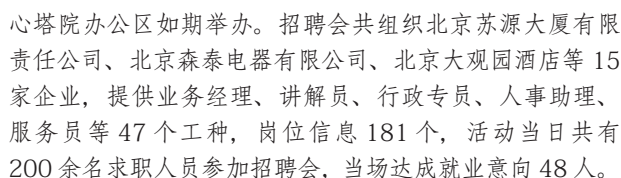
3月30日，怀柔人力社保局举办城市公共服务类岗位专场招聘会。结合怀柔区农村地区劳动力就业实际情况，此次招聘，区人力社保局积极与结对协作区——东城区开展对接，开发征集了100个城市公共服务类就业岗位，当天共有300余名农村地区劳动力到场参会，符合条件参加

此次招聘，是2019年首场输送农村地区劳动力到城市公共服务类岗位就业专场招聘会。怀柔、东城再次携手，落实结对共建责任，东城区提供停车管理员及配套服务人员、行政文员等岗位100个，享受五险社保待遇，薪酬待遇不低于5300元，同时还提供宿舍、工作服等其他福利。

为进一步提升农村地区劳动力就业水平，实现长期稳定的转移就业，怀柔区人力社保局还设立了城市公共服务类岗位劳动力就业服务岗，开通热线电话和咨询通道，解答相关就业政策。针对就业后可能产生劳动纠纷等情况，安排专人给予相关法律援助和心理疏导。

✱ ✱

春风送暖 就业送岗 西城区举办“春风活动”专场招聘会



据悉，2019年西城公共服务中心将继续秉持服务为民的宗旨，将便民、惠民、利民的宗旨坚持到底。

(武磊文并摄)

人勤春来早，春风送岗忙。怀柔人力社保局于近日启动2019年“春风行动”专项活动，期间将通过集中开展各类就业服务活动，把就业政策、岗位、技能等送到劳动者身边和手中。2月28日、3月7日在雁栖镇文化广场、杨宋镇仙台村举办了两场专场招聘会，为求职者和用人单位搭建对接平台。

创业愿望的农村劳动力，重点是本地区低收入农户劳动者：

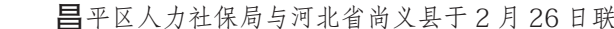
农村建档立卡贫困劳动力，重点是与本市建立对口支援、帮扶协作关系地区的有劳动能力和转移就业意愿、来京务工的农村建档立卡贫困劳动力；在 2019 年就业援助月专项活动中被确定为帮扶对象且未实现就业的劳动者；其他有就业创业意愿的劳动者；有用人需求的用人单位。

活动期间,除开展招聘服务外,区人社局还结合地区实际,在务工人员较集中的区域设立“公共就业服务站”“就业服务政策宣传材料领取点”等,重点做好就业引导、政策宣传等服务工作。并引导外来务工人员等求职者了解相关法律法规,进一步提高依法维护劳动经济权益的意识。

此外，积极开展线上就业服务，充分依托“怀柔人力社保”“怀柔人力资源”2个微信公众号，汇集全区就业服务资源，引导求职者了解就业创业政策法规，发布个人求职、单位招聘、职业培训、创业指导等公共就业和人才服务信息，使劳动者和用人单位能够足不出户享受政府高质量的就业服务。

(姜楠)

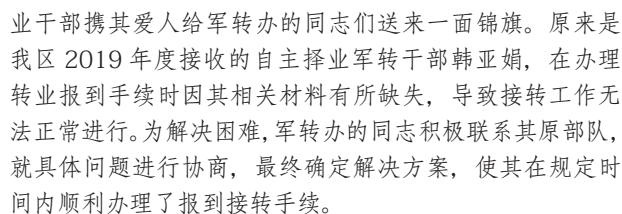
2019 年“春风行动” 昌平·尚义劳务对接专场招聘会顺利举办



昌平区人社局精心筛选出北京静之湖度假酒店、北京二商大红门肉联公司等8家企业提供适合尚义地区中专毕业生、有转移就业意愿的农村劳动力等不同层次劳动力的就业岗位257个，涉及餐饮、教育、计算机、旅游服务等行业。当天共600余人参加招聘活动，83人达成初步就业意向。

不忘初心写担当
厉行政令服务军转

不久前，一位我区自主择

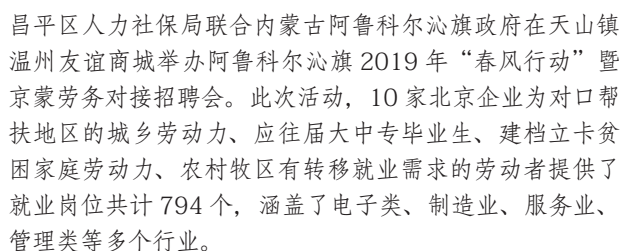


怀柔人力社保局送 800 就业岗位对口帮扶四子王旗

此次招聘，怀柔区与四子王旗开展了前期对接，征集了四子王旗地区劳动力的求职意愿，现场提供了酒店管理、

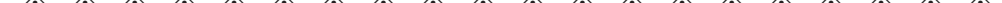
机制，推进两地在就业服务、职业培训、劳动维权等领域的交流合作。

(姜楠)



招聘会现场气氛热烈，企业招聘展台前吸引了众多求职者，企业代表就工资待遇、员工福利、权益保障等事宜与求职者进行积极洽谈交流。当天，3000余名当地求职者现场求职，50人与北京企业达成就业意向。

(昌平公服中心供稿)



方式，为当地求职人员提供最新岗位信息 563 个。当地近 2000 人参加招聘活动，现场达成就业意向 87 人，其中建档立卡贫困人员 9 人。

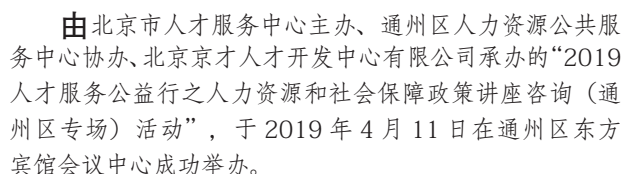
根据受帮扶地区需求，区人力社保局还利用当地和我区培训资源，为当地建档立卡贫困人口举办司炉工、驾驶员、家政及中式烹饪等技能培训班。利用我区建立的“致富带头人实训基地”，将接待



约 173 名受帮扶地区致富带头人来京实训，提高其带贫脱贫能力。

(武磊文并摄)

“2019 人才服务公益行公益性政策
讲座咨询（通州区专场）活动”成功举办



(陈树坚文并摄)

怀柔区开展清理整顿

人力资源市场秩序专项检查

4月18日，怀柔区开展2019年清理整顿人力资源市场秩序专项检查。区人力社保局劳动保障监察队、就业促进科、法制办等部门成立专项检查组，随机抽查了北京普铭威管理咨询中心、北京红螺食品有限公司等企业，对营业执照、行政许可、内部制度和社会保险缴纳情况进行了详细检查。

按计划，此次专项检查活动将持续到4月底，集中对全区人力资源服务机构、未经许可或登记但实际从事职业中介和劳务派遣活动的组织和个人、各类招工用人单位进行全面清

查整治。对人力资源服务机构未严格履行招聘信息审查义务、发布虚假信息等违法违规行为，情节严重的，将吊销行政许可。对未经许可，擅自从事人力资源服务和劳务派遣活动的组织或个人，将依法查处，没收违法所得并处罚款。对诱骗劳动者从事传销活动、违反规定将“乙肝五项”作为体检项目、未经授权保管流动人员档案等其他违法活动的用人单位，严格责令改正，并依法予以行政处罚；涉嫌构成犯罪的，移送公安机关依法处理。

近年来，怀柔区不断加大人力资源市场规范管理力度。2018年，区人力社保局、城管、公安等职能部门共派出检查人员260人次，检查各类用人单位64家。2019年，怀柔区将持续加强监督执法检查，进一步规范人力资源市场秩序，有效遏制职业中介领域的违法行为，为劳动者就业创业营造更加良好的市场环境。

(孟丽娟)

查整治。对人力资源服务机构未严格履行招聘信息审查义务、发布虚假信息等违法违规行爲，情节严重的，将吊销行政许可。对未经许可，擅自从事人力资源服务和劳务派遣活动的组织或个人，将依法查处，没收违法所得并处罚款。对诱骗劳动者从事传销活动、违反规定将“乙肝五项”作为体检项目、未经授权保管流动人员档案等其他违法活动的用人单位，严格责令改正，并依法予以行政处罚；涉嫌构成犯罪的，移送公安机关依法处理。

(孟丽娟)

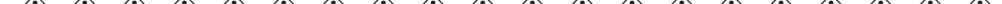
昌平区与太仆寺旗携手 举办劳务对接专场招聘会

(昌平公服中心供稿)

第六届大中城市联合招聘高校毕业生 春季招聘会“北京站”成功举办



(市人才服务中心供稿)



管理服务水平
流动人员档案
西城区多举措提高

(赵磊)

[illegible]

怀柔人力社保局
对口帮扶科尔沁左翼后旗举办专场招聘会

科尔沁左翼后旗，与当地政府联合举办了京蒙扶贫协作专场招聘会。这是继四子王旗后，一周内与内蒙古对口帮扶

招聘会共吸引 2500 余名求职人员到场对接咨询，与怀柔企业达成初步就业意向 85 人，其中建档立卡贫困户 12 人。对于成功来怀柔区就业的人员，区人力社保局将保

活动期间，双方领导还为“怀柔-科左后旗对口协作就业扶贫培训（实训）基地”揭牌，协助为科左后旗劳动力特别是建档立卡贫困户开展技能培训，帮助提升就业技能，有效促进增收。

✖ ✖

增强消防安全意识从我做起



北京消防教育宣传培训中心李尽美老师，通过展示火灾现场真实的视频、图片和讲解等方式，以一幕幕惨痛的画面为我们敲响警钟。通过这堂消防安全培训课，使我们感到，此前我们掌握的消防安全知识和安全意识太少了！消防安全

也使我们认识到,从众多小火亡人的案例中总结经验,增强防火安全知识和意识,掌握现代科学的防火防护工具,传播防火安全知识。

(马燕娟文并摄)

市人才服务中心举办 “2019三城一区专场招聘会”

400 余名毕业生参会求职, 用人单位共收取简历 404 份,

初步达成就业意向 108 人。
此次招聘会旨在加强市区联动，联合海淀、昌平、怀柔
内相关用人单位参加，取得良好效果。
(陈树坚文并摄)



西城区召开 2019 年 引进非北京生源毕业生工作会



3 月 4 日，西城区人力资源公共服务中心召开 2019 年引进非北京生源工作会，共 65 家单位参会。会上对 2018 年引进非北京生源工作进行了总结，布置了 2019 年引进非北京生源预申报工作。公服中心主任对 2019 年



引进非北京生源工作提出了要求，一是要加强重视程度；二是要严格在规定时间内完成工作；三是要加强沟通。
(路丹文并摄)



42 名驻昌高校应届毕业生 赴民营企业取“创业经”

为促进高校应届毕业生多渠道就业创业，昌平区人力社保局结合“民营企业招聘月”活动于 4 月 25 日组织中国石油大学、华北电力大学、北京交通职业学院 3 所驻昌高校的部分应届毕业生赴辖区极东未来产业园开展参观交流活动。
活动中，参会的创新民营企业分别从不同角度分析、分享了其在创业、就业过程中的故事及心得，用实例证明在



创业就业过程中“用心、专心、恒心”的重要性。当天，共 42 名应届毕业生参加本次活动。
(昌平公服中心供稿)



市流动人员人事档案公共服务管理 信息系统建设工作组到昌平调研指导工作

日前，市人才档案中心副主任田景兵、就业促进处副处
长张晓明带领流动人员人事档案公共服务管理信息系统建设

田景兵副主任对昌平区公服中心人事档案信息系统上线前期准备工作给予了肯定，同时希望昌平区持续做好档案数字化、数据清洗和培训等相关工作，稳妥推进流动人员人事档案公共服务管理信息系统在昌平区顺利上线。

工作组认真听取了昌平区档案数字化完成情况、本地平台建设和运行情况、档案业务开展以及数据清洗情况、存在的问题等的情况汇报，并围绕流动人员、档案在街劳动力和社化管理退休人员档案数字化完成情况，本地平台建设和运行情况，档案业务开展以及数据清洗情况等方面内容进

市人才服务中心近期举办
“北京市人力资源公共服务骨干人才培训班”

(市人才服务中心)

培训内容包括疏解北京非首都功能政策解读、推进全

[illegible]

地区高校毕业生就业
昌平区多渠道促进北京

在招聘会现场及一站式服务大



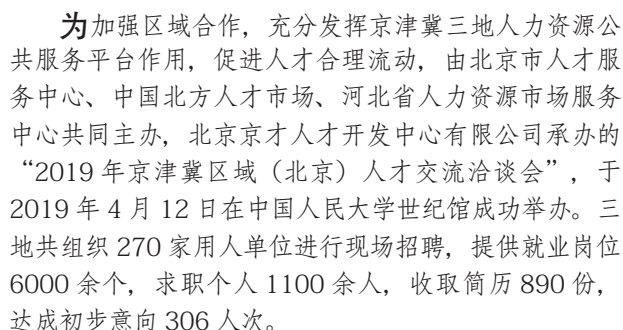
(昌平区公服中心供稿)

✕ ✕

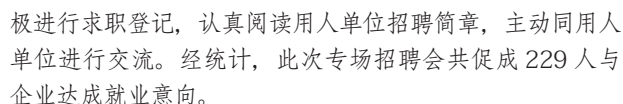
中国就业促进会评选出
“2018 年中国就业十件大事及地方就业创新事件”

断加强,人力资源协同产业发展工作机制得到有效推进”中,

(市人才服务中心)



招聘会共吸引北京煜邦电力、京武盾劳派公司、北京宝德仪器有限公司等 45 家用人单位参会，现场提供商务助理、会计、电气工程师等 500 余个岗位。沙河及百善地区 400 多名求职者前来参会。招聘会现场设咨询服务台，求职者积

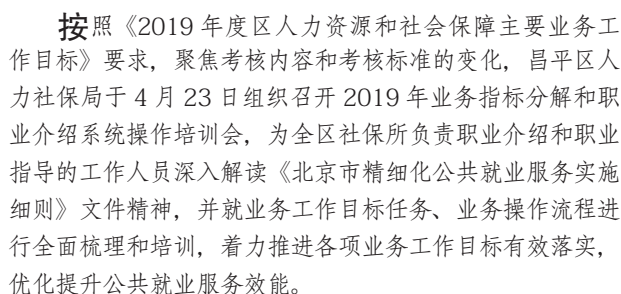


同全国妇联新一届领导班子成员集体谈话时的重要讲话。大家就女性在当今社会、单位和家庭中所处位置和所能发挥的作用进行了热烈讨论，并结合公司业务发展和各自实际谈了体会。大家认为，四达人才职工中女同

会后，为号召妇女走在时代前列，发挥妇女在社会生活和家庭生活中“两个独特作用”，树立新时代精神面貌，四达人才工会组织开展了“红酒品鉴”知识沙龙活动。

(陈春梅)

昌平召开 2019 年 业务指标分解和职业介绍系统操作培训会



(昌平公服中心供稿)

✖ ✖

“中国制造业应充分抓住 5G 产业机遇，大力发展以智能物联网为代表的创新技术，释放更多‘效率红利’，推动中国经济高质量发展。”

工业和信息化部总经济师王新哲也认为，5G 的普及应用将赋予经济增长新动能，支撑智慧社会新发展，拓展民生福祉新内涵，为经济发展、社会进步和民生改善提供有力支撑。

近年来，我国高度重视 5G 发展，在搭建研发平台、强化政策保障、加强国际合作等方面做了许多工作，5G 正扎实、有序发展。但与此同时，我国 5G 商用仍然面临产业有待进一步发展、融合应用有待进一步深入等诸多挑战。王新哲表示，工业和信息化部将尽快启动 5G 商用，深化 5G 融合应用，大力推动 5G 与经济社会各领域深度融合。

(姚亚奇)

(姚亚奇)



“5G 对企业级市场的影响力或将远远超过消费级市场。”联想集团董事长兼首席执行官杨元庆认为，5G 最先应用的行业是制造业，所有工厂都会因为 5G 而插上翅膀，

枢纽型社会组织建设

2019年2月22日，协会召开了2018年购买社会组织服务项目结项评审会。由中国人事科学研究院原院长王通讯担任评审组组长，中国人事科学研究院院长余兴安、中国人才交流协会副会长毕雪融、北京人力资源服务行业协会书记张宇泉、国家电网人才交流中心原主任果强、中国国际人才开发中心主任孙力中、中国对外服务工作行业协会原秘书长樊进生、北京尚德社会组织服务中心主任俞

截止 2019 年 3 月，协会上年度购买社会组织服务项目各项工作均已顺利通过考核，完成结项工作。协会将认真总结工作中取得的经验和存在的问题，学习吸取其他“枢纽型”社会组织项目管理的好经验好做法，推动政府购买服务项目管理再上一个新台阶。

(亦言)

[illegible]

(上接 47 页)

1948年11月25日，中共同各民主党派代表人士对召开新的政治协商会议达成了共同协议。协议认为新政协筹备会应由中共及赞成中共中央“五一口号”第五项的各主要民主党派、人民团体及无党派民主人士的代表组成，计有23个单位参加，其中党派参加单位为：中国共产党、民革、民盟、民进、致公党、农工党、救国会、民促、民联、民建、无党派民主人士。此时的各民主党派排列顺序与中共在《关于召开新的政治协商会议诸问题》提出顺序完全一致，证明各民主党派对这一

至此，最终形成了目前的中国各民主党派排列顺序。

(陈茹冰)

通过此次活动，党员们增强了作为一名党员的自豪感和使命感，入党积极分子更加增强了对党组织的归属感。阳光新锐科技中心于2012年成立，属于集体所有制单位，是北京人力资源服务行业协会的会员单位，主要致力于首都教育科技人才开发服务。2018年1月18日，在市社工

2019年我们将在实际工作中继续探索、积极行动，在业务中加强党员的服务意识，陆续开展“国家战略新型

(北京市阳光新锐科技中心供稿)

[illegible]

(市人才中心流动党员党总支)

(下转 8 页)

黄朴民

(作者为中国人民大学国学院教授)

少而精 用而信

——刘备用人史话

刘备虽然号称中山靖王刘胜的后裔，自己却不过是靠贩卖草鞋为生的草民。仅凭这一点，刘备就与曹操、孙权不在一个起跑线上。相形之下，刘备就更有传奇色彩。从刘备的用人谋略看，走的显然不是曹、孙的多多益善路线，而是少而精的策略。

刘备与关羽、张飞在年轻时就交情深厚，有无桃园三结义，正史无载。但三人情谊非同一般，却是青史有誉。关张可谓德才兼备，二人无论是领军还是独战，俱是一把好手。其后，刘备又得常山赵子龙。赵云当初投奔的是公孙瓒，刘备“见而奇之，深加接纳”，至于如何“深

加接纳”，正史也无载，如《三国演义》般演绎，或在情理之中。于是，赵云便随刘备，为其统领骑兵。于刘备而言，这是挖别人的墙脚，于赵云来说，则是择主而事。

公元194年，刘备救援徐州牧陶谦，陶谦上表推荐刘备担任豫州刺史，后陶谦病逝，刘备便兼任徐州牧，至此也算是稍有立锥之地。刘备在徐州没安稳两年，便于196年被袁术、吕布合谋而攻，徐州被吕布占驻，吕布又反过来要求刘备和他一起进攻袁术。后来吕布虽解了袁术攻刘备之围，却又因见刘备集合起万余人部队而觉威胁，再转头攻打刘备。其后，才有刘备败走而奔曹操，才有有人劝曹操杀刘备，又有郭嘉劝曹操别杀，否则会得“害贤之名”，曹操因此而拨给刘备军队及粮草以抗吕布。这一段情由，怎一个乱字了得。此时的刘备，可谓惨淡。原因就在于缺乏诸葛亮这样的大贤辅佐，所以只能东跑西颠。此时唯一

可慰者，就在于他赏识的人才对他忠心耿耿。当初刘备在豫州时推举陈郡人袁涣为茂才，袁涣被吕布扣留后，吕布想让他写信辱骂刘备，再三强迫而不从，吕布以剑威胁，袁涣“颜色不变，笑而应之”，一番慷慨陈词让吕布“惭而止”。这从一个侧面佐证，刘备所赏识的人才，都是金子而不是脓包。

诸葛亮是山东琅琊人，寄居在湖北襄阳隆中。此时刘备正在荆州，向襄阳人司马徽寻访人才，于是才开启了刘备与诸葛亮的伟大相遇。水镜先生司马徽对刘备说：“儒生俗士，岂识时务，识时务者在乎俊杰。”于是推荐了卧龙与凤雏，即诸葛亮与庞统。历史上，雄主与大贤的关系，名为君臣，实则为朋友，二者相互依赖。甚至，是雄主有求于贤才更多，因为贤才未遇雄主，宁可“穷则独善其身”。刘备三顾茅庐，最终见到了诸葛亮。具体细节在《三国演义》里很精彩，在《资治通鉴》《三国志》里都是一笔略过：“凡三往，乃见。”于是便有了著名的《隆中对》。

刘备对自己认识深刻：“欲信大义于天下，而智术浅短，遂用猖獗（连遭挫折），至于今日。然志犹未已，君谓计将安出？”其实隐含的话没说，就是缺少大贤，却用这次问计的行动溢于言表了。诸葛亮便献了天下三分的大计：曹操拥百万之众，挟天子以令诸侯，此诚不可与之争锋。孙权据有江东，已历三世，国险而民附，贤能为之用，此可与之援而不可图也。荆州乃“用武之国”，刘表不能守，此殆天所以资将军也。益州“智能之士思得明君”。如果能占有荆州、益州，“结好孙权，内修政治，外观时变，则霸业可成，汉室可兴矣”。

大贤的眼光，就是能够“不畏浮云遮望眼”，几句话就把天下大势看得一清二楚，同时更为刘备的大业画出了蓝图，指明了方向路径。

(陈家兴)

[illegible]

法之不存 德将焉附 ——古代对官员的约束为何失效

古代对官员的约束为何失效

刘绪义

古代官德考评有一个显著特征，就是官德考评制度化无形中与儒家的德政传统扭结在一起，给官员形成一种巨大的压力与约束。一方面确实产生了一批好官，另一方面也出现了一些不好的现象。由于官德考评无法量化，特别是唐宋以后有意识地将官德考评分等评定之后，迫使官员不得不更加注重考评结果，导致出现造假倾向。

古代官德考评从制度到文化都给了官员巨大的约束与压力，然而，并不能阻止官员的道德堕落甚至腐败丛生。官德考评制度化的约束失效更为普遍，其原因有三。

官德考评取决于上司爱憎，导致唯上倾向更为明显

可失效

从历史上来看，官德考评在制度上存在一个根本缺失，就是被考核的对象没有申述的可能。制度上没有规定被考核的官员如果对考核结果不满意可以申述。这样一来，就导致魏征所说的“取舍在于爱憎，轻重由乎喜怒”，历史上有名的“贞观之治”，在亲历者魏征看来，是“君私于上，吏奸于下”。唐代考评官员程序分司考（州考）和总考两步。司考由本司或本州长官主持，总考由考功郎中和员外郎主持，尚书仆射和侍郎负责。另外还派专人监督。考核每年定期举行一次，按优劣、分品由主司、吏部、尚书省和皇帝加以奖惩黜陟。对地方官员的考核，主要由州郡进行。可见，官德考评的权力都掌握在上司手里，上司的喜怒爱憎直接决定被考核官员的升降奖惩。不少官员不得不迎逢上司，或奔走送礼，或暗结行贿，助长腐败风气。

清代季振宜公开批评，外官考满从州县由府厅至督抚，

(下转 45 页)

史海钩沉

“五一口号”使人们感受到“雄鸡一唱天下白”的时刻很快就要到了—— “五一口号”何以“一呼而天下应”

杨红运

1948年4月30日，中共中央发布了纪念“五一”劳动节的口号，提出“各民主党派、各人民团体及社会贤达，迅速召开政治协商会议，讨论并实现召集人民代表大会，成立民主联合政府”。这个政治主张很快得到了各民主党派和社会各界的积极响应，标志着各民主党派自觉地接受中国共产党的领导，也标志着中国的民主政治建设和政党制度建设揭开了崭新篇章。“五一口号”可谓那个时期的最强音，它使人们感受到中国共产党海纳百川的博大胸怀，感觉到“雄鸡一唱天下白”的时刻很快就要到了。回顾历史，民主党派何以从高赞“第三条道路”到让位于愿在中共领导下，献其绵薄，共策进行，以期中国人民民主革命之迅速成功”呢？

面对国民党军队占领张家口的事实，充当调停者之一的梁漱溟发出了“一觉醒来，和平已经死了”的感叹

1945年8月，随着抗战胜利的到来，以民盟为核心的自由主义知识分子登上了中国政治的中心舞台。从国际上看，战后民主主义浪潮席卷全球，新的民主国家纷纷诞生，世界和平民主团结的强大呼声给各国政党带来强大的震撼，美、英、苏都强调团结和民主的中国对于世界和平的重要性，正如民盟报告所说：“这种国际环境，这种世界潮流，同时亦就确定了中国的前途。明白些说，今后的中国，非成立一个民主国家不可。因为非民主的国家，在今日的世界上，已没有存在的机会。”从国内来讲，民国以来的内外战争使得人们饱受煎熬，疲惫不堪，战后国内民众普遍厌战，迫切要求和平民主，丰子恺所作的题为《炮弹作花瓶，人世无战争》的漫画正是人们内心的真实写照。更为重要的是，国共两党的谈判和对立也促使了“第三条道路”的兴起。抗战结束后，以民盟为代表的中间党派迫不及待地中国人民描绘一个玫瑰色的未来——“第三条道路”。1945年10月，民盟在临时全国代表大会的政治报告中称，其神圣使命是“把握住这个千载一时的机会”，“把中国造成一个十足道地的民主国家”。那么，如何实现一个“十足道地的民主国家”呢？民盟认为，“国民党既不能用武力消灭共产党，共产党也不能用武力推翻国民党”，“中间性的政协路线”是惟一可能的正确道路，即“拿苏联的经济民主来充实英美的政治民主，拿各种民主生活中最优秀的传统及其可能发展的趋势，来创造一种中国型的民主，这就是中国目前需要的一种民主制度。”值得一提的是，民盟所谓的“苏联的经济民主”，其价值取向是以苏联为

示范的“平均财富”，保证公共事业与独占性企业的“公营原则”，主张由国家制定统一的经济计划，节制私人商业。这些主张不仅是中国知识分子追随流行的社会主义思潮的折射，也与中国知识分子长期以来耻于与工商精英为伍的历史传统有关。

中间党派仅仅把目光投向城市，忽略危机四伏的乡村，却与中国最大的改朝换代社会资源农民严重疏离，“这就使得自由主义在中国仅仅是一场知识分子的孤掌难鸣的运动而已。”1946年国共内战爆发后，和平民主的前景转为黯淡。面对国民党军队占领张家口的事实，充当调停者之一的梁漱溟发出了“一觉醒来，和平已经死了”的感叹，也说明了中间党派及其“第三条道路”是多么的苍白无力。

民盟主席张澜后感慨“老蒋的天下，就没中间力量的生路”

全民族抗战以来，国民党政权既没有学会民主与改革的精神，也没有忘记专制与压榨的劣性。1945年日本的投降虽为国民党政权重塑权威提供了最后一次机会，但国民党依然没有把握机会。战后接收是国民党政权送给沦陷区民众的第一个“见面礼”，人们很快感受到了政府官员、军事机关和特务机关的劫掠。国民党大员贪婪搜刮的对象是“五子”：金子、车子、房子、女子和票子，被时人戏称为“五子登科”。甚至国民党大员接收过程的混乱也被人们用这样一段话来形容：“河里漂来的不如地上滚来的（指坐汽车去的比船快）；地上滚来的不如天上飞来的（乘飞机去的，更快）；天上飞来的不如地里钻出来的（原留在沦陷区的特务和汉奸，摇身一变又成为接收人员）。”著名记者陶菊隐用“饥鹰满天飞，饿虎就地滚”来形容国民党大员的种种丑态。曾任蒋介石侍从室少将秘书的劭毓麟后来回忆称：“个人或有五子’而登科’，政府却因此基础动摇。在一片胜利声中，早已埋下了一颗失败的定时炸弹。”

国民党政权带给民众的第二个“见面礼”是通货膨胀和物价暴涨。战后，国民党政权把法币同伪中储券（中央储备银行发行的纸币）的比值定为1:200，造成了沦陷区民众一夜赤贫，国民党接收大员却一夜暴富，故沦陷区民众以“天天盼中央，中央来了更遭殃”来表达对国民党的失望之感。随后，为了筹措内战经费，国民党政权疯狂滥发纸币，通货膨胀之势头一发不可收拾。1947年7月，美联社曾发表一个材料称：1937年100元法币可以买两头牛，1947年100元法币只能买三分之一盒火柴了。通货

小资料

书院与山长

去年底，中央网信办等部门启动“文脉颂中华·书院@家国”网络传播活动，嵩阳书院、岳麓书院、石鼓书院等历史上的著名书院再次进入人们的视野。而在一些历史影视剧中，不少观众注意到，书院中有山长一职。比如，在电视《一代廉史于成龙》中，于成龙的岳父就是山长。那么，山长在书院中到底是何职务？

山长一词，源于古代典籍《荆相近事》。五代十国时期，蒋维东隐居衡山讲学，其被尊称为山长。宋、元时期，书院中设山长。到了清代，乾隆曾改称山长为院长。

其实，山长就是书院的一把手。书院作为民间教育机构，其一把手不是产生于行政任命，也不完全靠从民间选拔，而是由官府与乡绅共同商定。官府不包办，乡绅不独断，这样推出来的山长大都德高望重、学识渊博、责任心强，对书院的日常运营和发展延续起着至关重要的作用。这一点，从岳麓书院的发展历程便能清晰地看到。

据考证，自宋初至清末，岳麓书院共有55位山长。这些山长多是大儒或饱学之士，岳麓书院之所以能延续近

千年，与他们的苦心经营密不可分。

北宋初年，经学家周式出任岳麓书院第一任山长。任内，周式营造房舍、讲堂、礼殿、藏书楼等，初步奠定了岳麓书院的格局，使其成为与应天书院、嵩阳书院、白鹿洞书院齐名的四大书院之一。

此后，经数年发展，岳麓书院形成讲学、藏书、祭祀、学田四大部分，学生由建院之初的60余人增至100余人。宋真宗对周式的学识和能力极为赏识，书赐“岳麓书院”匾额。这块金字招牌至今悬挂在书院的大门上，成为镇院之宝。

书院是做学问的地方，为营造良好的读书氛围，在山长的掌控下，书院往往都有自己独特的教学内容和教学方法。在岳麓书院，课程以经、史、文为主，山长、先生每十天讲一次课，其他时间以学生自学为主；学生必须把每天的自学情况记在“课程簿”上，以备山长检查。这种教学方法在调动学生刻苦钻研、独立思考方面起到了很好的效果，因而，不少书院的教学质量远在官学之上。

岳麓书院的最后一任山长，是清末学者王先谦。王先谦曾任国子监祭酒、江苏学政等职，在史学、经学上皆有很高造诣，有“清末全面研治经史子集的一代宗师”“通过博览群书走向世界的极为罕见的朴学大师”等美誉。1903年，在新式教育改革的浪潮中，岳麓书院改为湖南高等学堂，作为传统民间教育机构的岳麓书院谢幕，而王先谦为岳麓书院留下了最后一座学术丰碑。

（阮红松）

吃亏是福

如今，太多爸妈怕孩子吃亏，从小教育孩子“要打回去”“凭什么让着同学”，似乎自己从小被父母教育太多谦和忍让，实在需要矫正过正一下。

“吃亏是福”，是我们中国人的古训。因为肯吃亏的人大度、包容、慷慨、友善，尤其能体谅他人的难处，因此与他交往不仅踏实、舒服，而且会感觉安全，他的人际关系自然会很好。此外，绝大多数人心里都有一杆秤，都会在无意识中遵循

社会交往的公平原则，因此，会对包容自己的人心存感激，以后有机会也愿意与他分享，甚至是回报他。不仅如此，由于他不计较小事，能够将更多的能量用于成长和发展。于是，吃亏自然就是福了。

而那些从来都不肯吃亏的人会付出什么样的代价呢？对他们而言，最大的代价就是人际关系。他身边的人会对他小心翼翼、敬而远之，会尽可能绕开他行事。时间久了，

周围的人就都不带他玩了。

由此生发的另外一些代价可能是，他因为在计较方面耗费了较多的能量，在成长方面的能量自然就少了。最糟糕的是，斤斤计较累积到一定时候，他还可能由被动的不吃亏变为主动的占便宜，从此而断了自己持续发展的机会。

从心理学角度看，不肯吃亏的人有可能是从父母那里习得了绝不吃亏的习惯。还有可能就是他早年有过被剥夺的经历，例如他幼年不仅物质贫乏、受人欺凌，而且还缺乏父母之爱。由此养成了对得失过度敏感的防御态度。

对他而言，所有得失，不论大小，都具有重要的象征意义：意味着他又一次被剥夺。这个剥夺，不仅是物质，还包括了精神。所以，为了捍卫自己，他就有可能比一般人有更强的占有欲，表现出来就是斤斤计较，锱铢必较。

不幸的是，别人不会从他的经历中去理解他，别人不知道一个不肯吃亏的人是由多重因素造成的，而只看到他的过度反应和斤斤计较。

而那些不太在乎得失的人，通常有父母的榜样或者比较优渥的童年，不仅家境好，而且父慈母爱，生活顺风顺水，所以不太在乎一般意义上的得失，不会在一时一事上与人

计较。
当然，任何事情都得有度，过度忍让就不是福，而可能是麻烦或祸害了。比如助长或者诱发别人的贪欲，以至

于给自己造成身心方面的损失。而如何把握这之中的平衡，就只有生活可以教给我们每一个人了。
(杨眉)



古代“博士”术业有专攻

“博士”一词最早出现在战国时期，指的是学识渊博之人。战国末期，一些诸侯国为了延揽人才，专门设立博士官，“博士”正式成为一种官职。当时，博士官要具备丰富的知识，为国君出谋划策。秦汉时期，皆设博士官这一职位，他们“通博古今”，主要负责咨议、管理图书、执掌礼仪等工作。

“博士”专精一行一艺

魏晋南北朝时期，博士官群体逐渐扩大，职责也开始分化，出现了专门掌管礼仪的太常博士和专门负责教授经学的太学博士、国子博士。此外，还出现了一些专精一行一艺的“博士”。如魏明帝设立“律博士”负责教授法律知识，为国家培养司法人才；晋武帝设立“书博士”，教授书法，为国家培养书法人才；北魏皇帝则设立“太史博士”“太卜博士”“太医博士”等。

唐朝建立了完整的学校体制，在中央设“六学”，即国子学、太学、四门学、律学、书学和算学，在门下设弘文馆，在东宫设崇贤馆，此即“二馆”，太医署、司天台也招收学生传授医学、天文历算等专门技术知识。此外，地方各郡县也设有地方官学。为了培养人才、满足教学需要，唐朝的博士官种类更加丰富，增加了很多专业领域的“博士”，比如研究天文历法的漏刻博士、研究针灸的针博士、研究按摩导引的按摩博士、研究符咒的咒禁博士、研究兽医的兽医博士、研究算术的算学博士以及研究乐器演奏的太乐署博士，等等。

博士官职的设立和扩大，带动了国家教育事业的发展和文化的繁荣，一些专门学科“博士”的设立，也促进了各行各业的发展。这些“博士”在相关领域都有高深的造诣，除了在朝廷任职，有的“博士”还教授学生著书立说。

古代如何当“博士”

唐朝“博士”的来源主要有3种：皇帝直接任命、大臣

举荐和科举考试选拔，其中，通过科举考试升为“博士”者最多。唐朝对“博士”设置了专门的晋升考核制度，并根据考核情况决定官职升降。还有人建议依据教授的弟子参加科举考试的成绩来考核“博士”，《旧唐书》记载：“旬省月试，时考岁贡。以生徒及第多少，为博士考课上下。”

唐朝的博士官制度基本上被后来的朝代所继承，一般只做细微的调整。如宋朝设立了武学博士，爱好书画的宋徽宗还曾设立书画博士，著名书画家米芾就曾担任过书画博士。明清时期，基本上只保留了负责教育的国子监博士、负责礼仪的太常博士及负责天文历法的钦天监漏刻博士。

明清皇帝对科举较为重视，因此，科举制度十分完备。其中，殿试取中者称为进士。进士第一名称为状元，一般会授予翰林修撰的官职；第二和第三名分别称为榜眼和探花，会授予翰林编修的官职；其余的进士则会授予庶吉士、主事、博士、推官、知县等职。可见，考取进士后，就有机会当“博士”了。

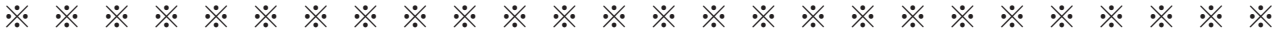
民间常戏称“博士”以提高身价

由于唐朝设立了很多专门学科的“博士”，“博士”在民间逐渐成为对精于某种技艺或从事某项专业之人的一种尊称，被民间百姓广泛运用。

唐朝时，茶圣陆羽就曾被时人称为煎茶博士。后来，茶馆中的伙计也称为茶博士，如《水浒传》第十八回中，宋江与何观察两人走进一家茶坊坐定后，“宋江便叫‘茶博士将两杯茶来’”。与此类似，酒店的店小二被称为酒博士，《东京梦华录》记载：“凡店内卖下酒厨子，谓之茶饭量酒博士。”《京本通俗小说·志诚张主管》中也有“一个人从后面赶将来，叫道：‘张主管，有人请你。’张胜回头看时，是一个酒博士”的情节。在《西游记》第四十九回中，金鱼精灵感大王因为沙僧手持降妖杖，把沙僧错认成了磨博士，他还说：“你不是磨博士，怎么会使擀面杖？”这些都说明，“博士”这一称谓，在民间不再专指教授学生的官员。

这一现象的产生不是因为“博士”的地位降低了，相反，“博士”既是朝廷命官，又学识渊博，因而在社会上很受尊崇。人们为了满足虚荣心，通过互称“博士”的方式来提高自己的身价，正如明朝《吴风录》中所称：“至今称呼推油做面佣夫为博士，剃工为待诏，家人奴仆为郎中，吏人为相公。”

(刘疆)



八个民主党派的排序有何讲究

我国八个民主党派习惯的排列顺序是：中国国民党革命委员会（简称民革）、中国民主同盟（简称民盟）、中国民主建国会（简称民建）、中国民主促进会（简称民进）、中国农工民主党（简称农工党）、中国致公党（简称致公党）、九三学社、台湾民主自治同盟（简称台盟）。

(下转 38 页)

会员介绍

中瑞方胜金融服务外包（北京）有限公司介绍

一、公司概况

中瑞方胜金融服务外包（北京）有限公司（简称：中瑞方胜）成立于2014年，是由北京中瑞岳华金融服务外包有限公司与北京外企人力资源服务有限公司（FESCO）共同组建的专业金融财税与人力资源外包公司。作为目前国内横跨与融合财税审计和人力资源两大专业服务领域的综合服务提供商，中瑞方胜拥有完备的服务资质，丰富的客户服务经验，熟悉中国境内各地政策法规并拥有良好市场资源网络，精通国际和本土商业运作模式。

依托先进的IT管理系统，专业的服务团队，中瑞方胜为客户提供数据的智能化处理以及规范化操作流程。业务涵盖薪酬、税务、会计、审计、管理咨询、HR BPO、评估与工程造价、系统服务等专业金融财税及人力资源相关服务。

中瑞方胜致力于成为客户首选的金融财税及人力资源综合服务提供商。通过降低客户财务风险及提高客户人事管理效率，为客户提供财税及人力资源一站式服务，助力企业可持续发展，成为企业值得信赖的合作伙伴。

二、服务体系

● 财税专项服务

依托于独有的财务系统平台，中瑞方胜为企业提供安全、准确、高效、专业的系统支持，同时为企业提供全面、专业、深入的薪酬外包服务解决方案，并助力于方案的落地实施，从而协助企业规范操作流程、降低人工成本、分担潜在风险、实现企业效率最大化。

薪酬服务 / 会计服务 / 税务服务 / 审计服务 / 自然人服务

● 管理咨询专项服务

专注于为企业提供系统的企业管理咨询与业务解决方案，以战略运营、组织管控、人力资源管理咨询为中心，服务企业的扩张、转型与升级，助力企业的竞争力提升，通过对战略和管理问题的不断改进，帮助客户实现持续、稳定、健康的发展，达成战略目标。

发展战略与组织咨询 / HR管理咨询 / 培训

● 人力资源专项服务

人力资源专项服务能够极大简化客户的用工程序、减少人员管理成本、降低用工风险、使客户从繁琐的人员招聘、日常管理工作中解脱出来，更好地关注核心业务。为客户提供灵活的福利解决方案，制定个性化的福利解决方案，使客户在节省福利成本支出的同时，提升福利计划的适应性和满意度。

业务外包 / 招聘服务 / 员工福利外包 / 人员优化与安置

● 综合类服务

中瑞方胜为处在不同阶段企业提供多元化的支持。在企业初创期，提供商务注册服务；在企业经营变革期，提供包括证券、金融、林业、无形资产、有形资产、股权转让等价值进行评估，以及提供工程立项、洽商、概算等在内的全过程造价跟踪、审计等服务，为企业投资、交易、偿债等经济行为提供科学、客观、公正的价值认定结果。

商务注册服务 / 评估服务 / 工程造价

● 系统服务

中瑞方胜自主研发的系统平台，紧随政策变化，确保服务结果百分百符合国家不断调整的政策要求，依托先进的系统平台对客户数据进行实时跟踪和监控。在保证数据运行安全稳定、业务报表灵活设定、对客户需求及时反馈等方面具有卓越优势。

薪酬计算 / 专项附加扣除信息采集 / 电子工资单

三、服务地域

依托FESCO与中瑞岳华现有服务网络的支持，服务覆盖中国31个省市自治区百余座城市。集结与整合各方优势资源，为客户提供全国范围的线上线下服务产品链，为企业带来持续发展动力。

四、服务优势

● 丰富的行业经验：拥有多年的专业化积淀和方案解决经验，为包括众多国际知名企业在内，横跨通讯、电子、IT、汽车、石化、医药、金融、快速消费品等多个行业的客户，提供全方位的财税审计与人力资源解决方案。

● 专业的服务团队：具有专业的服务团队，团队成员具备专业素质，丰富经验，能够根据客户的不同需求，提供全面专业的服务。

● 严格的质量管理：完善的内部质量控制对资金的支付、数据的制作及业务报告的生成和传递都制定了独立的内部监管流程。

● 完善的系统平台：中瑞方胜自主研发的系统平台，紧随政策变化，确保服务结果百分百符合国家不断调整的政策要求，依托先进的系统平台对客户数据进行实时跟踪和监控。在保证数据运行安全稳定、业务报表灵活设定、对客户需求及时反馈等方面具有卓越优势。

● 良好的市场口碑：以高水准的服务质量和专业的服务精神赢得客户广泛赞誉，定期对客户进行业务走访及满意度调查，及时收集客户需求反馈，努力提升服务质量，打造具有专业化经验的客户服务团队。

中瑞方胜于2019年1月成为北京人力资源服务行业协会会员单位。